

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«АППАРАТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

ПРИКАЗ

«18» ноября 2021 г.

№ 25-ОД

г. Ростов-на-Дону

**Об утверждении положения государственного казенного учреждения
Ростовской области «Аппарат Общественной палаты Ростовской области»
о порядке проведения оценки коррупционных рисков, перечне
коррупционно-опасных функций, при реализации которых наиболее
вероятно возникновение коррупции, перечне должностей, замещение
которых связано с коррупционными рисками**

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции» **приказываю:**

1. Утвердить положение государственного казенного учреждения
Ростовской области «Аппарат Общественной палаты Ростовской области»
о порядке проведения оценки коррупционных рисков, перечне коррупционно-
опасных функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение
коррупции, перечне должностей, замещение которых связано
с коррупционными рисками согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Требования настоящего приказа под роспись довести до сведения
сотрудников государственного казенного учреждения Ростовской области
«Аппарат Общественной палаты Ростовской области» согласно
приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением приказа оставляю за собой.

Директор



М.В. Стремедловский

Положение
государственного казенного учреждения Ростовской области
«Аппарат Общественной палаты Ростовской области»
о порядке проведения оценки коррупционных рисков,
перечне коррупционно-опасных функций, при реализации которых
наиболее вероятно возникновение коррупции,
перечне должностей, замещение которых связано с коррупционными
рисками

1. Общие положения

1.1 Настоящее положение государственного казенного учреждения Ростовской области «Аппарат Общественной палаты Ростовской области» о порядке проведения оценки коррупционных рисков, перечне коррупционно-опасных функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, перечне должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками (далее – положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Рекомендациями по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.10.2019, Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанными во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

1.2. В настоящем положении используются следующие основные термины и определения:

коррупционное правонарушение – деяние (действие или бездействие), обладающее признаками коррупции (злоупотребление служебным положением, злоупотребление должностными полномочиями, дача взятки, посредничество во взяточничестве, получение взятки, мелкое взяточничество, коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе, мелкий коммерческий подкуп либо иное незаконное использование работником учреждения своего должностного положения (полномочий) в целях получения выгоды (преимуществ) для себя или для третьих лиц, за которое законодательством Российской Федерации установлена уголовная, административная, гражданско-правовая или дисциплинарная ответственность;

коррупционный риск – возможность совершения работником учреждения, а также иными лицами от имени или в интересах учреждения коррупционного правонарушения;

оценка коррупционных рисков – общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков;

коррупциогенные факторы – положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия проявления коррупции.

2. Оценка коррупционных рисков

2.1. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и является важнейшим элементом антикоррупционной политики государственного казенного учреждения Ростовской области «Аппарат Общественной палаты Ростовской области» (далее – учреждение), позволяющим обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий деятельности учреждения и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции в учреждении.

2.2. Оценка коррупционных рисков проводится как на стадии разработки антикоррупционной политики, так и после ее утверждения на регулярной основе. На основании оценки коррупционных рисков можно составить перечень коррупционно-опасных функций при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее – перечень коррупционно-опасных функций), и разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

2.3. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными (трудовыми) обязанностями в целях получения как должностными лицами, так и третьими лицами выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

3. Цель оценки коррупционных рисков

3.1. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и деловых операций в деятельности учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками учреждения коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды учреждением.

4. Порядок проведения оценки коррупционных рисков в учреждении

4.1. Представление деятельности учреждения в виде отдельных процессов, в каждом из которых выделяются составные элементы (подпроцессы).

4.2. Выделение «критических точек» – определение для каждого процесса элементов (подпроцессов), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений.

4.3. Составление для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, описания возможных коррупционных правонарушений, включающее:

- характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено учреждением или её отдельными работниками при совершении коррупционного правонарушения;
- должности в учреждении, которые наиболее подвержены угрозе совершения коррупционного правонарушения;
- вероятные формы осуществления коррупционных правонарушений.

5. Анализ коррупционных рисков

5.1. На этапе проведения анализа коррупционных рисков формируется перечень коррупционно-опасных функций, перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками (далее – перечень должностей). В отношении работников учреждения, замещающих такие должности и к исполнению должностных обязанностей которых относится реализация данных функций, могут быть установлены специальные антикоррупционные процедуры и требования.

Это должности, обязанности по которым предусматривают:

- принятие решения и (или) совершение действия, прямо направленного на распределение выгоды (преимущества);
- осуществление подготовительной работы, на основании которой принимается решение, направленное на распределение выгоды (преимущества);
- осуществление контрольных функций в отношении работников организации, принимающих или готовящих решения, направленные на распределение выгоды.

5.2. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень должностей могут стать изменения законодательства о возложении новых или перераспределении реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей работников учреждения.

5.3. Определение перечня коррупционно-опасных функций осуществляется на основе анализа функций учреждения. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (то есть функция является коррупционно-опасной), может быть выявлена путем

анализа различного рода информации, поступающей как из внутренних, так и из внешних источников.

К внутренним источникам информации относятся следующие:

1) нормативные правовые акты (при анализе нормативных правовых актов необходимо, в частности, оценить положения, касающиеся функций учреждения, связанных с коррупционными рисками);

2) иные внутренние источники (локальные нормативные акты, материалы служебных проверок, результаты опроса уполномоченных должностных лиц, работников учреждения, уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений и иные материалы).

К внешним источникам информации относятся следующие:

1) результаты опроса экспертов, представителей институтов гражданского общества и иных заинтересованных лиц;

2) социологические исследования;

3) статистические данные о правонарушениях в сфере деятельности учреждения и (или) его должностных лиц;

4) обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращения, поступившие на горячую линию, в электронную приемную и т.д.;

5) сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками учреждения требований к служебному поведению;

6) материалы, представленные правоохранительными органами, иными органами (организациями) и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, материалы уголовных дел, материалы, представляемые органами следствия, государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общественных объединений, не являющихся политическими партиями, материалы из других источников.

По итогам реализации вышеизложенных мероприятий формируется перечень коррупционно-опасных функций.

6. Перечень коррупционно-опасных функций

– размещение заказов на поставку товаров, выполнения работ и оказание услуг для государственных нужд;

– хранение и распределение материально-технических ресурсов.

7. Перечень должностей

– директор;

– главный бухгалтер;

– главный специалист.

8. Классификация коррупционных рисков

8.1. В целях рационального расходования ресурсов возможно выделение отдельных наиболее коррупционнoемких процедур (действий), в отношении которых меры по минимизации коррупционных рисков должны быть реализованы в первую очередь. Для этого следует оценить коррупционные риски с точки зрения их значимости.

8.2. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

8.3. Вероятность реализации коррупционного риска определяется, в первую очередь, характеристикой и количеством коррупциогенных факторов, то есть обстоятельств, увеличивающих вероятность совершения коррупционных правонарушений.

8.4. В зависимости от вероятности возникновения риск может быть:

- 1) незначительной вероятности возникновения (низкая вероятность) – риск может возникнуть в чрезвычайных обстоятельствах или маловероятен;
- 2) средней вероятности возникновения (средняя вероятность) – риск может возникнуть при определенном стечении обстоятельств;
- 3) повышенной вероятности возникновения (высокая вероятность) – риск ожидается при нормальном развитии событий.

8.5. Необходимо оценить возможный вред от реализации коррупционного риска. При этом приоритетное внимание следует уделить таким видам вреда (ущерба), как:

- 1) вред жизни и здоровью граждан;
- 2) вред национальной безопасности и обороноспособности государства;
- 3) вред окружающей среде;
- 4) материальный ущерб;
- 5) репутационный ущерб учреждения, резонансные судебные разбирательства, многочисленные жалобы и претензии со стороны граждан и организаций.

8.6. В зависимости от эффекта (вреда) риски могут быть следующими:

- 1) незначительным – риск незначительно влияет на охраняемые законом ценности;
- 2) умеренным – риск, который, если не будет пресечен, может значительно повлиять на охраняемые законом ценности;
- 3) значительным – риск, последствия которого могут повлечь финансовые убытки, помешать успеху деятельности или эффективному функционированию учреждения.

В случае если реализация коррупционного риска может повлечь вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб национальной безопасности и

обороноспособности государства и (или) окружающей среде, такой потенциальный вред следует оценивать, как значительный.

8.7. Одним из возможных способов оценки значимости коррупционного риска является использование матрицы оценки значимости рисков. При этом все риски по степени значимости разделяются на критические, существенные и незначительные.

9. Матрица оценки значимости коррупционных рисков

| Потенциальный эффект (вред) | Вероятность реализации коррупционного риска | | |
|-----------------------------|---|---------------------|---------------------|
| | Высокая | Средняя | Низкая |
| Значительный | Критический риск | Существенный риск | Существенный риск |
| Умеренный | Существенный риск | Существенный риск | Незначительный риск |
| Незначительный | Существенный риск | Незначительный риск | Незначительный риск |

10. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

10.1. Меры по минимизации коррупционных рисков могут предусматривать:

- сведение к минимуму ситуаций, при которых решение принимается работником единолично;
- минимизация ситуаций, при которых работник совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контролю за его исполнением;
- размещение информации об ответственности за коррупционные правонарушения в зданиях организации и на официальном сайте организации;
- проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов, по вопросам противодействия коррупции, минимизации коррупционных рисков;
- повышение квалификации работников организации, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в учреждении;
- своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности;
- регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных работниками учреждения, в том числе полученной в результате обращения граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации.

11. Мониторинг исполнения должностных обязанностей работников учреждения, деятельность которых связана с коррупционными рисками

11.1 Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей работников учреждения, деятельность которых связана с коррупционными рисками являются:

1) своевременная фиксация отклонения действий должностных лиц от установленных норм, правил служебного поведения;

2) выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;

3) подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц;

4) корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей в учреждении, замещение которых связано с коррупционными рисками.