



ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

в 2013 году

Ростов-на-Дону
2013

Доклад Общественной палаты Ростовской области подготовлен в соответствии со статьей 24 Областного закона № 619-ЗС от 23.06.2011 г. «Об Общественной палате Ростовской области».

Рабочая группа Общественной палаты Ростовской области по подготовке доклада: В.М. Кущев (председатель), Н.Г. Кузнецов (руководитель авторского коллектива), Ю.Г. Волков, В.В. Высоков, И.В. Горин, А.А. Дюжиков, В.Г. Задерако, Т.Г. Зенкова, В.А. Кирсанов, А.Г. Кобилев, В.И. Колесников, А.И. Овчинников, И.В. Рукавишникова, В.Н. Южанская.

Доклад утвержден на пленарном заседании Общественной палаты Ростовской области 14 февраля 2014 года.

Отпечатано: ИП Ютишев А.А., 344082, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 3
Печать офсетная. Бумага мелованная. Гарнитура Times New Roman. Тираж 100 экз.
Подписано в печать 25.03.2014 г. Заказ № 257.

За достоверность информации, предоставленной заказчиком, типография ответственности не несет.

СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Председатель

Кущев Вячеслав Митрофанович – художественный руководитель – генеральный директор государственного автономного учреждения культуры Ростовской области «Ростовский государственный музыкальный театр», заслуженный деятель искусств Российской Федерации, кандидат философских наук

Заместители председателя

Задерако Виктор Григорьевич – заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор

Кирсанов Владимир Анатольевич – член Ростовской региональной общественной организации ветеранов Вооруженных сил и правоохранительных органов, кандидат экономических наук.

Комиссия по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека

Председатель комиссии

Рукавишникова Ирина Валерьевна – заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству, председатель Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой финансового и административного права юридического факультета РГЭУ (РИНХ)

Заместитель председателя комиссии

Федирко Татьяна Ивановна – председатель городской общественной организации «Ростовский Союз защиты прав потребителей», преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин НОУ ВПО «Институт управления, бизнеса и права»

Члены комиссии

Игнатов Олег Валентинович – председатель правления Ростовского областного отделения Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России», член Международной ассоциации изобразительных искусств — АИАП ЮНЕСКО, заслуженный художник Российской Федерации

Овсепян Жанна Иосифовна – член Ассоциации крестьянских и фермерских хозяйств Ростовской области, член Комиссии по правам человека при Главе администрации (Губернаторе) Ростовской области, заведующая кафедрой государственного права ЮФУ, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Халын Виктор Геннадьевич – председатель Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Лучший управленец Дона, кандидат экономических наук

Южанская Вера Николаевна – председатель правления Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России», главный редактор газеты «Наше время», заслуженный работник культуры Российской Федерации

Комиссия по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества

Председатель комиссии

Кузнецов Николай Геннадьевич – первый проректор – проректор по учебной работе Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), председатель секции по воспитательной работе Совета ректоров вузов Ростовской области, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор

Заместитель председателя комиссии

Зенкова Татьяна Геннадьевна – член РОО Ассоциации «Педагогическое сообщество», эксперт комиссии по изучению гражданской инициативы при Губернаторе Ростовской области, член комиссии по государственной гражданской службе при Правительстве Ростовской области, почетный работник системы общего образования Российской Федерации, кандидат педагогических наук, доцент

Члены комиссии

Бушнов Михаил Ильич – народный артист СССР, лауреат премии «Золотая маска», почетный гражданин Ростовской области

Волков Юрий Григорьевич – заместитель председателя Комиссии по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию Ростовской региональной молодежной общественной организации «Молодые ученые Ростова», директор Института по переподготовке и повышению квалификации преподавателей гуманитарных и социальных наук ЮФУ, доктор философских наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации

Волощук Валерий Юрьевич – протоиерей, руководитель Епархиального отдела по взаимоотношениям Церкви и общества религиозной организации «Ростовская-на-Дону Епархия Русской Православной Церкви»

Зинченко Максим Геннадьевич – руководитель Казачьей молодежной организации «Донцы» ВКО «Все великое Войско Донское», член Комиссии ЮФО в составе Совета при Президенте РФ по делам казачества, член Волгодонской гражданской палаты

Игнатов Олег Валентинович – председатель правления Ростовского областного отделения Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России», член Международной ассоциации изобразительных искусств — АИАП ЮНЕСКО, заслуженный художник Российской Федерации

Макарчук Владимир Петрович – председатель Ростовской региональной украинской национально-культурной автономии

Сурмалян Арутюн Арменакович – депутат Законодательного собрания Ростовской

области, председатель совета Региональной общественной организации «Нахичеванская-на-Дону армянская община», кандидат экономических наук

Комиссия по здравоохранению и социальной политике

Председатель комиссии

Дюжиков Александр Акимович – член Ассоциации Донских врачей, руководитель Центра сердечно-сосудистой хирургии государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Ростовская областная клиническая больница», академик МАИ, заслуженный врач Российской Федерации, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор медицинских наук, профессор

Заместитель председателя комиссии

Мареева Валентина Ивановна – председатель Ростовского регионального отделения общественной организации «Союз женщин России», заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации, кандидат медицинских наук

Члены комиссии

Баскакова Ирина Леонидовна – председатель Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»

Бреус Наталья Егоровна – руководитель Азовского общественного благотворительного фонда помощи детям-инвалидам «Будущее – детям»

Козлов Владимир Денисович – председатель Федерации профсоюзов Ростовской области

Павленко Владимир Леонидович – главный врач ГУЗ «Областная детская больница», Отличник здравоохранения, заслуженный врач Российской Федерации, заслуженный работник науки и образования РАЕ, кандидат медицинских наук

Филипенко Александр Петрович – председатель Ростовской региональной общественной организации инвалидов «Союз Чернобыль», заслуженный строитель Российской Федерации, кандидат социологических наук

Комиссия по формированию здорового образа жизни, физической культуре и спорту, туризму, экологии

Председатель комиссии

Горин Игорь Викторович – президент Федерации плавания Ростовской области, член Президиума Всероссийской федерации плавания, кандидат экономических наук, кандидат в мастера спорта по плаванию, действительный член Академии информационных технологий в образовании, науке и курортологии

Заместитель председателя комиссии

Лазуренко Виктор Николаевич – член совета Ростовской областной общественной организации «Ассоциация сотрудников органов государственной безопасности», председатель совета директоров ООО «Эко-Спас»

Члены комиссии

Баскакова Ирина Леонидовна – председатель Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»

Даньков Василий Иванович – директор Ассоциации «Живая природа степи», директор заповедника «Ростовский» в Орловском районе

Ляхов Виктор Павлович – исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»

Магомедов Магомед Гасанханович – председатель правления Южно-Российской ассоциации студенческих профсоюзных организаций, начальник Управления по социальным вопросам Донского государственного технического университета, почетный работник сферы молодежной политики, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, доктор социологических наук, доцент

Шолохов Александр Михайлович – директор Государственного музея-заповедника М.А. Шолохова, кандидат биологических наук, член Общественной палаты Российской Федерации

Комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей

Председатель комиссии

Овчинников Александр Иванович – член Общественного совета Министерства обороны РФ, председатель Ростовского регионального отделения Национальной ассоциации объединений офицеров Вооруженных Сил «Мегапир», представитель Ассоциации в Южном федеральном и военном округах, генерал-полковник в отставке

Заместитель председателя комиссии

Марсак Дмитрий Юрьевич – председатель Правления Ростовской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана»

Члены комиссии

Старосельский Борис Яковлевич – председатель Ростовского городского совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов

Горнушечкина Любовь Александровна – председатель Ростовской региональной общественной организации «Комитет солдатских матерей Дона»

Кирсанов Владимир Анатольевич – заместитель председателя Общественной палаты Ростовской области, член Ростовской региональной общественной организации ветеранов Вооруженных Сил и правоохранительных органов, кандидат экономических наук

Мареева Валентина Ивановна – председатель Ростовского регионального отделения общественной организации «Союз женщин России», заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации, кандидат медицинских наук

Комиссия по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию

Председатель комиссии

Колесников Владимир Иванович – президент Ростовского государственного университета путей сообщения, доктор технических наук, профессор, действительный член Российской академии наук

Заместитель председателя комиссии

Волков Юрий Григорьевич – заместитель председателя Комиссии по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию Ростовской региональной молодежной общественной организации «Молодые ученые Ростова», директор Института по переподготовке и повышению квалификации преподавателей гуманитарных и социальных наук ЮФУ, доктор философских наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации

Члены комиссии

Зенкова Татьяна Геннадьевна – член РОО Ассоциации «Педагогическое сообщество», эксперт комиссии по изучению гражданской инициативы при Губернаторе Ростовской области, член комиссии по государственной гражданской службе при Правительстве Ростовской области, почетный работник системы общего образования Российской Федерации, кандидат педагогических наук, доцент

Кротов Дмитрий Валерьевич – председатель Ростовской областной молодежной общественной организации «Донской союз молодежи» Общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи»

Магомедов Магомед Гасанханович – председатель правления Южно-Российской ассоциации студенческих профсоюзных организаций, начальник Управления по социальным вопросам Донского государственного технического университета, Почетный работник сферы молодежной политики, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, доктор социологических наук, доцент

Макарчук Владимир Петрович – председатель Ростовской региональной украинской национально-культурной автономии

Шолохов Александр Михайлович – директор Государственного музея-заповедника М.А. Шолохова, кандидат биологических наук, член Общественной палаты Российской Федерации

Южанская Вера Николаевна – председатель правления Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России», главный редактор газеты «Наше время», заслуженный работник культуры Российской Федерации

Комиссия по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ

Председатель комиссии

Кобилев Алексей Геннадьевич – вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области, доктор экономических наук, профессор

Заместитель председателя комиссии

Ляхов Виктор Павлович – исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»

Члены комиссии

Михайлов Вольдемар Сергеевич – президент автономной некоммерческой организации «Ростовская областная ассоциация ТСЖ», руководитель Регионального центра информационной поддержки управления многоквартирными домами Донского государственного технического университета, кандидат экономических наук, профессор

Кирсанов Владимир Анатольевич – заместитель председателя Общественной палаты Ростовской области, член Ростовской региональной общественной организации ветеранов Вооруженных Сил и правоохранительных органов, кандидат экономических наук.

Лазуренко Виктор Николаевич – член совета Ростовской областной общественной организации «Ассоциация сотрудников органов государственной безопасности», председатель совета директоров ООО «Эко-Спас»

Нетесанов Виктор Федорович – вице-президент, исполнительный директор общественной организации «Союз работодателей Ростовской области»

Комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций

Председатель комиссии

Высоков Василий Васильевич – председатель Попечительского совета Фонда целевого капитала «Образование и наука ЮФО», председатель Совета директоров ОАО КБ «Центр-инвест», вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области, доктор экономических наук, профессор

Заместитель председателя комиссии

Нетесанов Виктор Федорович – вице-президент, исполнительный директор общественной организации «Союз работодателей Ростовской области»

Члены комиссии

Левченко Геннадий Иванович – член Совета ветеранов г. Таганрога, председатель Общественного совета при УВД г. Таганрога, заслуженный машиностроитель Российской Федерации, почетный работник Минтяжмаша, почетный гражданин Ростовской области

Песков Юрий Александрович – Герой Социалистического Труда, почетный гражданин г. Ростова-на-Дону, почетный гражданин Ростовской области, генеральный директор ОАО «Ростсельмаш» (1978 г. – апрель 1996 г.)

Пивоваров Николай Дмитриевич – второй секретарь Ростовского обкома КПСС,

председатель облисполкома Совета народных депутатов, председатель Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления, председатель Комитета Верховного Совета СССР по государственному строительству, депутат Верховного Совета РСФСР, народный депутат СССР, член Верховного Совета СССР, член Президиума Верховного Совета СССР, делегат XXIV, XXVI, XXVII съездов КПСС и XIX партийной конференции КПСС (1979 – 1991 гг.)

Халын Виктор Геннадьевич – председатель Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Лучший управленец Дона, кандидат экономических наук

Понкратов Сергей Александрович – председатель СПК «Заветы Ильича»

Комиссия по вопросам общественной безопасности, правопорядку и общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов

Председатель комиссии

Задерако Виктор Григорьевич – заместитель председателя Общественной палаты Ростовской области, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор

Заместитель председателя комиссии

Овсепян Жанна Иосифовна – член Ассоциации крестьянских и фермерских хозяйств Ростовской области, член Комиссии по правам человека при Главе администрации (Губернаторе) Ростовской области, заведующая кафедрой государственного права ЮФУ, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Члены комиссии

Даньков Василий Иванович – директор Ассоциации «Живая природа степи», директор заповедника «Ростовский» в Орловском районе

Донченко Елена Игоревна – член Общероссийской общественной организации «Российское аграрное движение» (РАД), генеральный директор ООО «Агрофактор»

Федирко Татьяна Ивановна – председатель Городской общественной организации «Ростовский Союз защиты прав потребителей», преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин НОУ ВПО Институт управления, бизнеса и права

Марсак Дмитрий Юрьевич – председатель Правления Ростовской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана»

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	12
РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	16
1.1. Правовые, социальные, экономические и иные характеристики функционирования институтов гражданского общества в Ростовской области.....	16
1.2. Динамика институциональных показателей гражданского общества Ростовской области.....	21
РАЗДЕЛ 2. РЕЗУЛЬТАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ.....	26
2.1. Расширение партнерских контактов Общественной палаты Ростовской области с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества.....	26
2.2. Активизация работы по привлечению граждан и общественных объединений Ростовской области к осуществлению мероприятий, проводимых Общественной палатой Ростовской области.....	26
2.3. Выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод, законных интересов граждан и общественных объединений, а также повышение эффективности деятельности институтов гражданского общества Ростовской области.....	44
2.4. Расширение сферы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления.....	46
2.5. Осуществление постоянного общественного мониторинга соблюдения законодательства, регулирующего жилищно-коммунальную сферу в Ростовской области.....	48

2.6. Оказание содействия и координация деятельности правозащитных организаций Ростовской области, осуществляющих общественный контроль за соблюдением законодательства в период проведения выборов депутатов Законодательного собрания Ростовской области.....	53
2.7. Активизация работы по проведению общественной экспертизы областных законов и иных нормативно-правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативно-правовых актов, а также их проектов (в том числе антикоррупционной экспертизы).....	55
2.8. Правовое просвещение населения, работа с обращениями граждан.....	55
2.9. Координация деятельности общественных организаций Ростовской области в сфере охраны здоровья и пропаганды здорового образа жизни.....	56
2.10. Оказание содействия в реализации социально значимых общественных проектов, направленных на защиту окружающей среды и создание благоприятных условий проживания в регионе.....	59
2.11. Развитие сотрудничества Общественной палаты Ростовской области со средствами массовой информации.....	61

РАЗДЕЛ 3. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....

3.1. Предложения, адресованные органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и Ростовской области по совершенствованию механизмов взаимодействия с институтами гражданского общества.....	65
3.2. Приоритетные направления деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2014 г.....	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Характерной приметой сегодняшнего состояния гражданского общества Ростовской области, как и Российской Федерации в целом, является неуклонный рост гражданской активности населения, а также вовлечение в общественно значимые процессы все большего числа представителей различных социальных групп населения.

По итогам первого года деятельности Общественной палаты Ростовской области был проведен комплексный мониторинг состояния и уровня развития гражданского общества региона, а также выявлены его структурные элементы и механизм их взаимодействия.

Оценка уровня активности представителей гражданского общества на Дону в 2012 г., а также сформированный запрос населения на инициативную деятельность общественных организаций, работающих в правозащитной, гуманитарной, экологической сферах, позволили определить базовые направления работы Общественной палаты Ростовской области в 2013 г.

Учитывая сложившуюся значительную информационную оторванность большинства населения Ростовской области от общественно-политической деятельности Общественной палаты, особое внимание в 2013 г. было уделено активизации работы по привлечению граждан и общественных объединений к осуществлению мероприятий, проводимых Общественной палатой, а также развитию сотрудничества со средствами массовой информации.

Кроме того, в течение 2013 г. были значительно расширены партнерские контакты Общественной палаты Ростовской области с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества. В рамках двусторонних деловых отношений значительно активизирована работа по проведению общественной экспертизы областных законов и иных нормативно-правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативно-правовых актов, а также их проектов (в том числе антикоррупционной экспертизы).

Членами Общественной палаты Ростовской области взят курс на активное выдвижение и поддержку гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод, законных интересов граждан и общественных объединений, а также повышение эффективности деятельности институтов гражданского общества Ростовской области. В связи с этим отмечается возрастание роли правового просвещения населения, работы с обращениями граждан.

Особого внимания заслуживает начатая в 2013 г. деятельность членов Общественной палаты Ростовской области по реализации социально значимых общественных проектов, направленных за защиту окружающей природной среды и создание благоприятных условий проживания в регионе.

Определение приоритетных направлений деятельности Общественной палаты Ростовской области на 2013 г. осуществлялось также с учетом положений, содержащихся в серии майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

В рамках поручений Президента РФ, обозначенных в Указе № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», членами Общественной палаты были обобщены инициативные предложения общественных организаций Ростовской области по охране здоровья и пропаганде здорового образа жизни.

Продолжалась работа членов Общественной палаты Ростовской области по осуществлению постоянного общественного мониторинга соблюдения законодательства, регулирующего жилищно-коммунальную сферу в Ростовской области. Данное направление деятельности, безусловно, коррелирует с положениями Указа Президента РФ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Серьезные мероприятия были проведены Общественной палатой Ростовской области в сфере расширения представительства членов независимых общественных объединений в общественных советах при органах государственной власти, а также осуществления общественного контроля за работой публичных органов власти. В связи с этим особого внимания заслуживает работа представителей Общественной палаты Ростовской области по проведению общественного мониторинга соблюдения законодательства в период проведения выборов депутатов Законодательного собрания Ростовской области в сентябре 2013 г. Эти направления деятельности, в том числе, были обозначены в Указе Президента РФ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Таким образом, структурирование информации в рамках настоящего доклада соответствует обозначенным приоритетным направлениям деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2013 г., а также отражает перспективные задачи, решение которых запланировано на 2014 г. В отчетном докладе содержится информация о деятельности Общественной палаты и других институтов гражданского общества Ростовской области в динамике по сравнению с показателями 2012 г., а также выявляются точки роста гражданской активности населения, позволяющие определить степень сближения диалоговых позиций органов государственной власти и институтов гражданского общества по наиболее проблемным вопросам.

В 2013 г. было проведено 7 заседаний Общественной палаты Ростовской области (в том числе заседаний Совета Общественной палаты Ростовской области); 11 заседаний комиссий Общественной палаты; более 100 экспертиз нормативно-правовых актов; 22 круглых стола, конференции различного уровня (региональные, всероссийские и международные); 7 форумов и фестивалей; 14 выставок; заключено 3 соглашения о сотрудничестве; члены Общественной палаты приняли участие в 6 заседаниях экспертных групп, координационных советов при правоохранительных органах, органах государственной власти и местного самоуправления (Рис. 1).

В проведенных мероприятиях непосредственно участвовало более 5 500 граждан Ростовской области.

На заседаниях Общественной Палаты Ростовской области обсуждались важные для региона социально-экономические и политические вопросы:



- О стратегии участия Общественной палаты Ростовской области в выборной кампании на Дону;
- О роли общественных организаций в реформировании системы жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области;
- О перспективах развития регионального законодательства в условиях членства Российской Федерации в ВТО;
- О работе «горячей линии» Общественной палаты Ростовской области в связи с проведением Единого государственного экзамена;
- Об основных направлениях развития гражданского общества в Ростовской области;
- О консолидации общества в условиях кризиса рынков и стагнации экономики;
- О проведении Первого Гражданского Форума Общественной палаты Ростовской области «Гражданское общество: взаимодействие, развитие, перспективы».

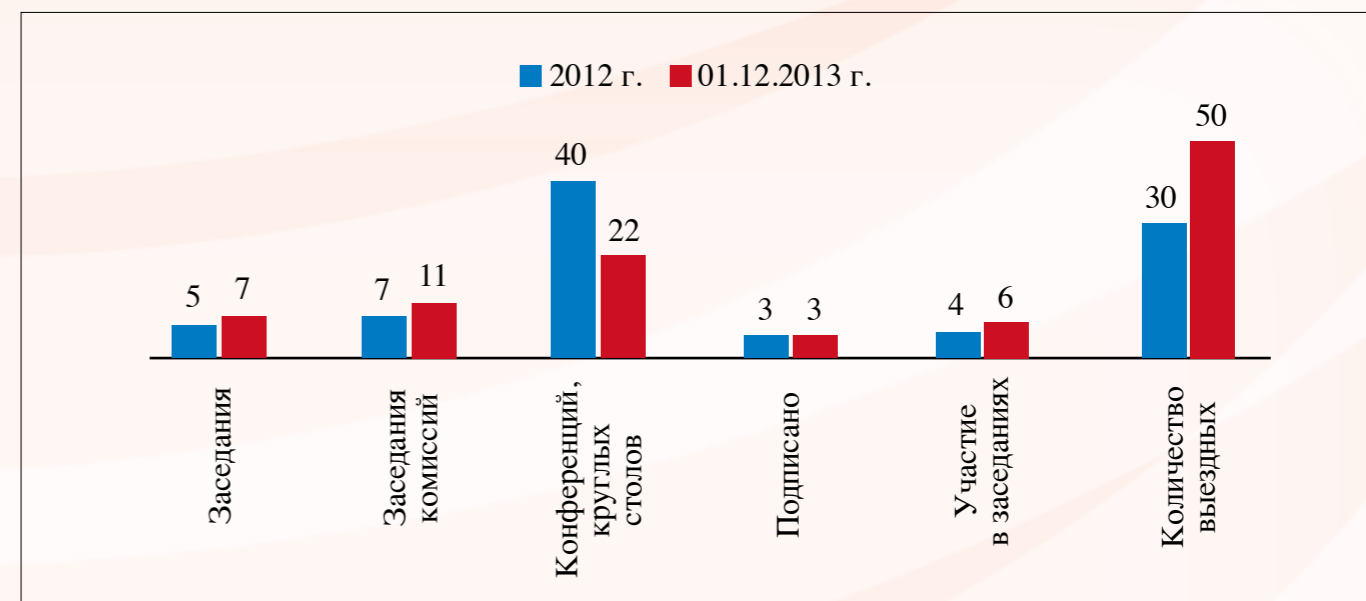


Рис. 1 Деятельность Общественной палаты Ростовской области

Мероприятие	2012 г.	2013 г.
Заседания Общественной палаты	5	7
Заседания комиссий Общественной палаты	7	11
Конференции, круглые столы	40	22
Подписано соглашений о сотрудничестве	3	3
Участие в заседаниях экспертных групп	4	6
Количество выездных мероприятий	30	50

В заседаниях Общественной палаты принимали участие Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев и Председатель Законодательного собрания Ростовской области В.Е. Дерябкин, что подчеркивает важную роль Общественной палаты Ростовской области в развитии гражданского общества на Дону.

Раздел 1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Правовые, социальные, экономические и иные характеристики функционирования институтов гражданского общества в Ростовской области

В условиях отсутствия законодательного определения категории «гражданское общество» традиционным признается синтезированный подход, позволяющий рассматривать гражданское общество, во-первых, как систему институтов, традиционно относящихся к числу негосударственных организаций, и, во-вторых, как систему демократических ценностей определяющих государственную политику и выражающих волю граждан.

Конституция Российской Федерации содержит принципы и нормы, позволяющие сформировать вполне эффективный механизм участия граждан в управлении делами государства. Однако для его успешного функционирования необходимо несколько составляющих:

- наличие правовой базы для создания и функционирования институтов гражданского общества;
- режим открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- действенный механизм антикоррупционной деятельности на всех уровнях;
- высокий уровень правовой культуры населения;
- инициатива граждан, направленная на конструктивные действия;
- приемлемые условия государственно-частного партнерства;
- взаимная социальная ответственность государства и населения;
- наличие независимых средств массовой информации;
- поступательное экономическое развитие.

В качестве важного фактора, оказывающего позитивное влияние на развитие гражданского общества на Дону, следует отметить повышение степени прозрачности деятельности органов государственной власти Ростовской области в 2013 году. По инициативе Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, политика информационной открытости стала неотъемлемой частью работы Правительства Ростовской области.

По оценкам независимых экспертов, официальный портал Правительства Ростовской области является лидером в рейтинге информационной открытости среди регионов России. Информационная открытость сайта правительства области оценена в 100%. Эксперты отмечают, что этот показатель достигнут впервые за несколько лет наблюдений официальных сайтов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ (при среднем показателе всех сайтов – 48,82%).

В IV квартале 2013 г. в Ростовской области был запущен проект «Народный контроль». Система «Народный контроль» – это приложение для мобильных устройств (смартфонов, планшетных компьютеров), позволяющее пользователям в режиме on-line

сообщать соответствующим органам о фактах нарушения прав, законных интересов граждан, о возникновении какой-либо нестандартной ситуации и т.д. Одновременно начал работу интернет-портал, на котором любой гражданин может разместить информацию, обращение, фото-, видео- и аудиоматериал.

Анализируя данные социологических опросов, проведенных независимыми информационными агентствами в течение 2013 года, диалоговые позиции гражданского общества и органов государственной власти в Ростовской области стали более четкими и доступными для корректировки как в одну, так и в другую стороны.

Примечательным является тот факт, что если в прошлом году дискуссия между представителями гражданского общества и государством строилась по принципу выдвижения требований к действующей власти, то сейчас намечается обратная тенденция. Органы государственной власти формируют запрос, адресованный общественным организациям, активным представителям населения.

Так, в числе основных проблем, называемых гражданами, является повышение уровня доверия к органам государственной власти; обеспечение государством личной безопасности, свободы личности и права на частную жизнь; равенство всех перед законом; эффективная, а не декларативная борьба государства с коррупцией; преодоление социальной и национальной разобщенности населения.



В свою очередь, органы государственной власти для эффективной реализации своих полномочий также нуждаются в поддержке институтов гражданского общества. Так, настоятельной необходимостью является создание механизма эффективного общественного контроля за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций; участие институтов гражданского общества в системе противодействия коррупции; отсутствие политической ангажированности общественных и правозащитных организаций.

Важнейшим показателем эффективности гражданского общества является уровень развития экономики региона. По официальным данным Министерства экономического развития Ростовской области на конец 2013 г. промышленное производство в процентном отношении по сравнению с показателями 2012 г. выросло на 104,4% (в 2012 г. – 585,4 млрд. руб., в 2013 г. – 629,5 млрд. руб.); количество построенного жилья увеличилось по сравнению с показателями 2012 г. на 149,6 тыс. кв. м (если в 2012 г. в Ростовской области было сдано в эксплуатацию 1 984,0 тыс. кв. м жилья, то на декабрь 2013 г. этот показатель составил – 2 133,6 тыс. кв. м).

Показатели среднесписочной численности работников в Ростовской области за период с января по ноябрь 2012 г. несколько превышали аналогичные показатели 2013 г. (в конце 2012 г. количество работников составляло 1 176,6 тыс. человек; в конце 2013 г. 1 155,8 тыс. человек, то есть меньше примерно на 2%). Среднемесячная начисленная заработная плата работников в конце 2012 г. равнялась 18 849,3 рубля; в конце 2013 г. – 21 002,1 рубля. Таким образом, среднемесячная заработная плата в Ростовской области в 2013 г. выросла, в среднем, на 10,25% по сравнению с аналогичным показателем 2012 г.

По состоянию на 1 ноября 2013 г. численность безработных составила 15,7 тыс. человек (на 6,6 % меньше, чем в 2012 году), что соответствует уровню безработицы в 0,7 % (в 2012 г. – 0,8 %).

За январь – сентябрь 2013 г. консультационные услуги по телефонам «горячей линии» оказаны 7,1 тыс. граждан и 2,9 тыс. работодателей. Заключены договоры с 390 предприятиями области по созданию (оснащению) 477 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, состоящих на учете в органах службы занятости населения. В соответствии с заключенными договорами трудоустроено 464 инвалида.

В январе - сентябре 2013 г. в сфере демографии отмечалось снижение числа родившихся (на 0,1 %) и числа умерших (на 1,5 %). Естественная убыль уменьшилась с 7 806 человек в январе - сентябре 2012 года до 7 195 человек в январе - сентябре 2013 г.

Наблюдался миграционный отток населения области (677 человек). По сравнению с январем - сентябрем 2012 г. число прибывших в Ростовскую область увеличилось на 9,2 % и составило 69 916 человек, число выбывших увеличилось на 12,5 % и составило 70 593 человека.

Согласно рейтингу социально-экономического положения регионов на начало 2013 г. Ростовская область занимала 15-е место; в группе промышленных регионов – 8-е место. Доходы от предпринимательской деятельности в Ростовской области на 30 % выше, чем в среднем по России.

В 90-е годы только 5 % студентов мечтали стать предпринимателями, однако, по данным 2013 г., о предпринимательстве задумывается уже 67 % молодежи, что обусловлено в том числе активной работой департамента предпринимательства и инвестиций, Комитета по молодежной политике, активной работой Комиссии по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты Ростовской области, общественных организаций.

Заметный прогресс в рейтинге субъектов Российской Федерации показала Ростовская область, переместившись за год с 21-й на 15-ю позицию. Здесь положительную роль сыграли улучшение бюджетных показателей, таких как снижение госдолга; профицитность консолидированного бюджета; рост доли собственных доходов бюджета; снижение уровня безработицы; повышение уровня денежных доходов населения. По итогам финансовой деятельности за 2013 г. Ростовская область впервые за последние 20 лет попала в число низкодотационных регионов, что, в свою очередь, позволит в будущем использовать налоговые преференции.

Улучшение экономических показателей Ростовской области по ряду позиций обусловило хоть и небольшую, но положительную динамику общественного настроения жителей Ростовской области по вопросу удовлетворенности уровнем жизни.

По данным ВЦИОМ России (Рис. 2), более 60% жителей Ростовской области оценивают текущее экономическое положение региона как среднее или имеющее тенденцию к улучшению; и только немногим более четверти респондентов (28%) экономическое положение региона оценили как плохое.

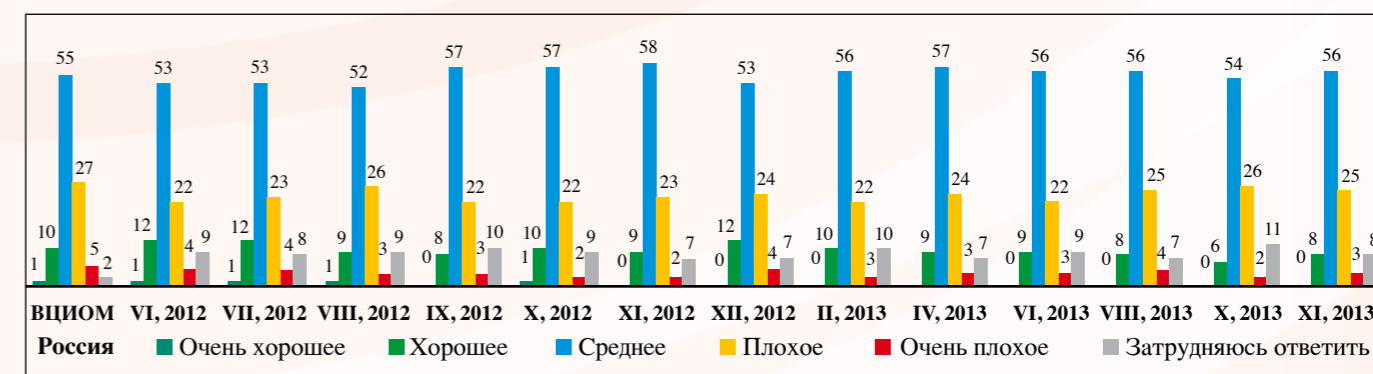


Рис. 2. Экономическое положение региона в оценках жителей

При этом жителей области, прежде всего, беспокоит уровень инфляции, рост цен на товары и услуги – 75%; уровень жизни населения – 64%; ситуация в сфере здравоохранения – 58%.

К числу важных проблем жители Дона относят ситуацию в сфере жилищно-коммунального хозяйства и жилищно-коммунальных услуг – 49% опрошенных; безработицу – 45%; положение молодежи – 41%; пенсионное обеспечение (33%); алкоголизм – 32%; состояние морали и нравственности – 24%; коррупцию и бюрократизм – 23%; экологию и состояние окружающей среды – 23%; наркоманию – 21%; состояние экономики – 17%; ситуацию в сфере образования – 17%; уровень преступности – 16%; влияние олигархов на экономическую и политическую жизнь страны – 15%; ситуацию в армии – 9%; состояние международных отношений – 7%; терроризм – 7%; демократию и права человека – 6%; демографическую ситуацию – 5%; задержки выплат заработных плат – 4% (Рис. 3).

При этом большинство жителей Ростовской области оценило политическую обстановку в области как среднюю – 56% респондентов. Положительно оценили политиче-

скую обстановку в своем регионе 15% опрошенных жителей области. Незначительно снизился показатель негативных оценок по сравнению с прошлым годом, так, только 12% жителей области отрицательно оценивают региональную политическую ситуацию.

Важным моментом является то, что подавляющее большинство жителей Ростовской области – 72% – уверено в том, что в их конкретном населенном пункте маловероятны массовые акции против падения уровня жизни, несправедливых действий властей, в защиту своих прав.



Рис. 3. Выберите, пожалуйста, из списка проблемы, которые Вы считаете наиболее важными для Ростовской области в целом.

В свою очередь, шестая часть жителей Ростовской области имеет противоположное мнение – 18% респондентов допускают возможность проведения массовых протестных

акций, при этом готовность участвовать в протестных мероприятиях выразили 18% жителей области. Не допускают для себя участие в массовых акциях протеста 72% опрошенных жителей Ростовской области (Рис. 4).

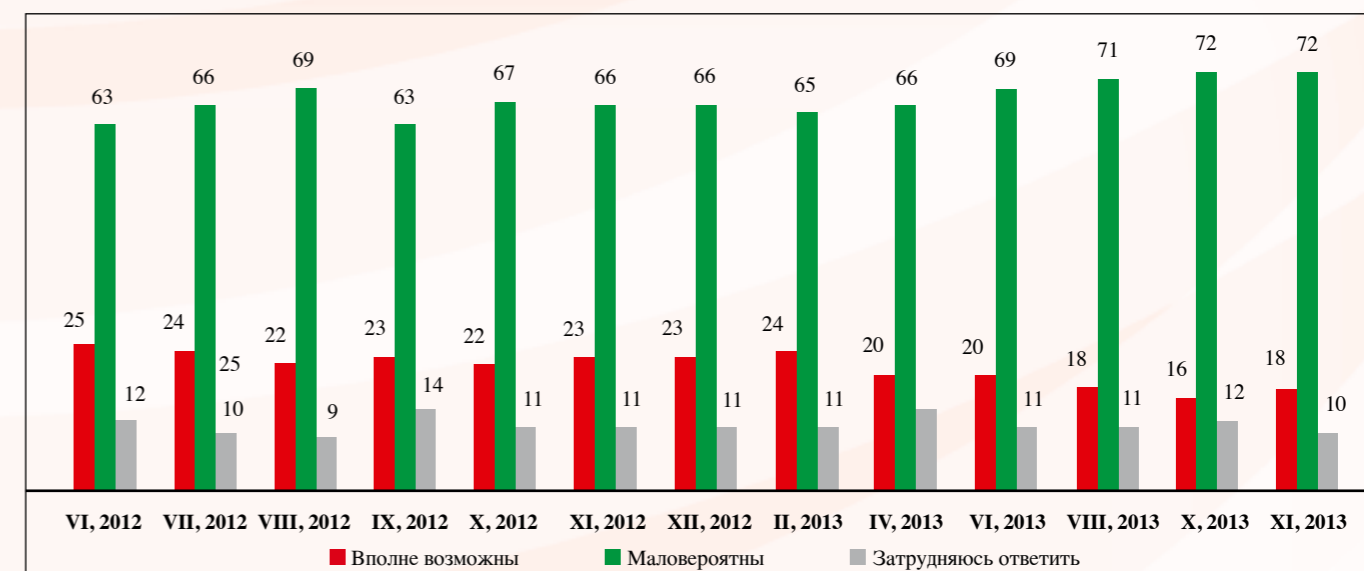


Рис. 4. Как Вы думаете, насколько возможны сейчас в нашем городе/сельском районе массовые акции протеста против падения уровня жизни, несправедливых действий властей, в защиту своих прав и свобод?

Возможность проведения акций протеста в своем населенном пункте оценивают жители области чаще в возрасте от 18 до 40 лет.

Жители области в возрасте от 18 до 39 лет и от 50 до 59 лет чаще всех выражают готовность поддержать личным участием протестные мероприятия – 19% и 20% соответственно (Рис. 5).

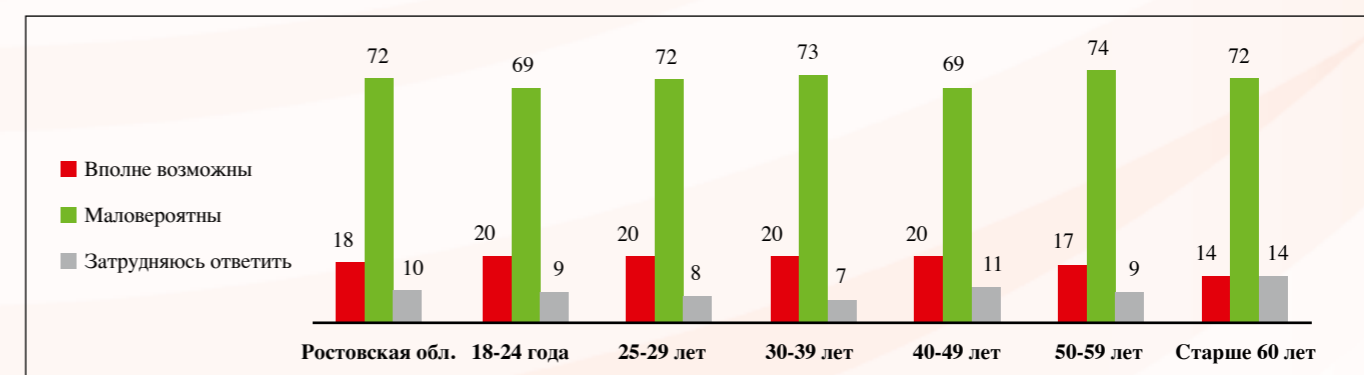


Рис. 5. Как Вы думаете, насколько возможны сейчас в нашем городе/сельском районе массовые акции протеста против падения уровня жизни, несправедливых действий властей, в защиту своих прав и свобод?

1.2. Динамика институциональных показателей гражданского общества Ростовской области

За последние годы в Ростовской области структурно оформилось и юридически заявило о своей деятельности множество общественных объединений, реализующих

на практике функции гражданского общества. Однако масштаб деятельности данных организаций еще не в полной мере отвечает реальным потребностям формирования гражданского общества. Находящиеся в стадии становления элементы гражданского общества в ближайшем времени, как представляется, смогут продемонстрировать готовность к самоорганизации и осуществлению важных социальных функций. В 2013 г. на реализацию общественно значимых программ социально ориентированные некоммерческие организации Ростовской области получили государственную поддержку в виде субсидии из областного бюджета.

По сравнению с прошлым годом число институтов гражданского общества Ростовской области в 2013 г. увеличилось более чем на 20 %. По данным Главного управления Министерства юстиции РФ по Ростовской области, на октябрь 2013 г. в регионе зарегистрировано около 3 500 (для сравнения: в прошлом году – 2 955) некоммерческих организаций, из них социально ориентированных 578, что на 160 позиций больше, чем в прошлом году. Более чем на 100 увеличилось количество благотворительных фондов, ассоциаций: в настоящее время их 618. Ровно в два раза увеличилось количество зарегистрированных отделений политических партий: теперь их 63 (для сравнения: в прошлом году, по данным реестра, 33 отделения политических партий) (Рис. 6).

Как показывают результаты социологического исследования¹, 61% опрошенных жителей области в целом в той или иной степени знают о существовании некоммерческих организаций (в 2012 г. этот показатель составлял 50%).



Рис. 6. Некоммерческие организации Ростовской области

¹ По данным социологических исследований Левада-Центра и Медиа-агентства «ДОН». 2013. www.levada.ru

Общественные организации Ростовской области	2012 год	2013 год
Благотворительные организации	509	618
Отделения партий	33	63
Религиозные организации	507	560
Профсоюзы	670	718
Социально ориентированные организации	416	578
Объединения работодателей	820	890

Другая часть респондентов ничего о существовании подобных форм общественных организаций не знает или затруднилась ответить (39%). В 2012 г. 46% респондентов ничего о существовании некоммерческих организаций не знали и 4% затруднились с ответом (Рис. 7).

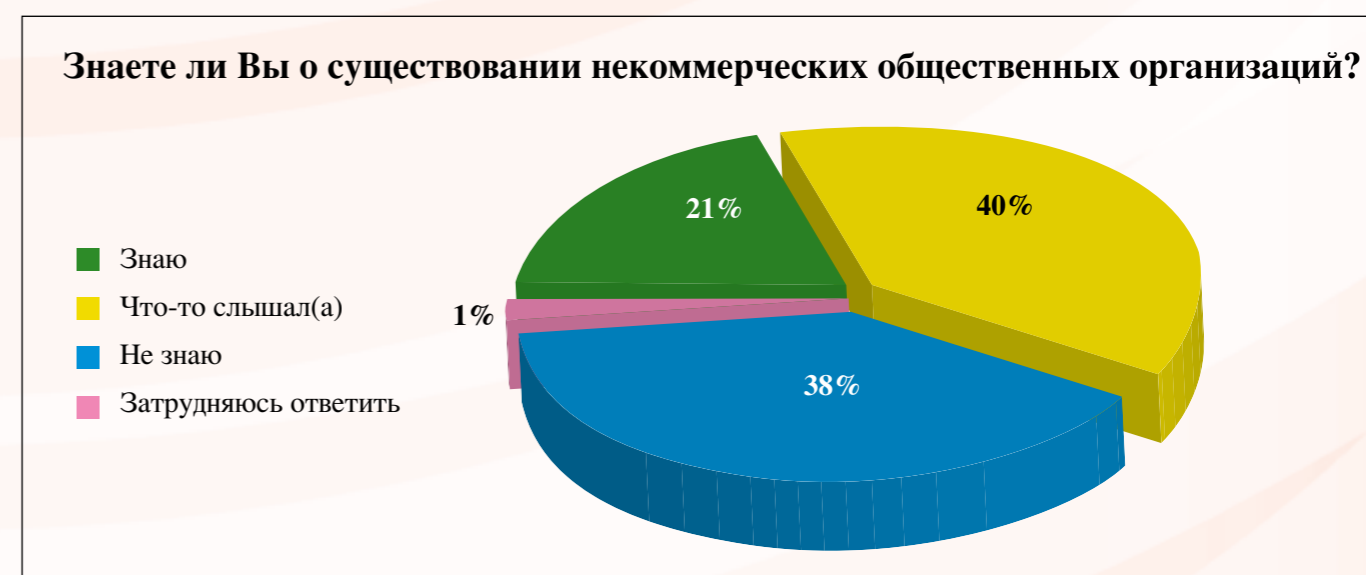


Рис. 7. Уровень информированности населения Ростовской области о существовании некоммерческих организаций (2013 г.)

Большинство населения уверено в необходимости таких форм гражданского общества, как НКО, причем с утилитарных позиций, по мнению 42% опрошенных, НКО приносят пользу населению, 18% считают, что некоммерческие организации являются признаком развития гражданского общества. Последняя точка зрения больше всего распространена в молодежной среде (25%). Однако 15% жителей области уверены в том, что в некоммерческих организациях нет необходимости, так как пользы они не приносят (Рис. 8).

Большинство наших сограждан признает необходимость существования некоммерческих организаций, так как их деятельность приносит общественную пользу. В

связи с этим закономерно возникает вопрос о востребованности тех или иных сфер деятельности НКО.

Соответствующий вопрос был сформулирован так: «В какой сфере Вы лично были бы заинтересованы получать услуги некоммерческих организаций?». Респонденты могли выбрать более одного варианта ответа.

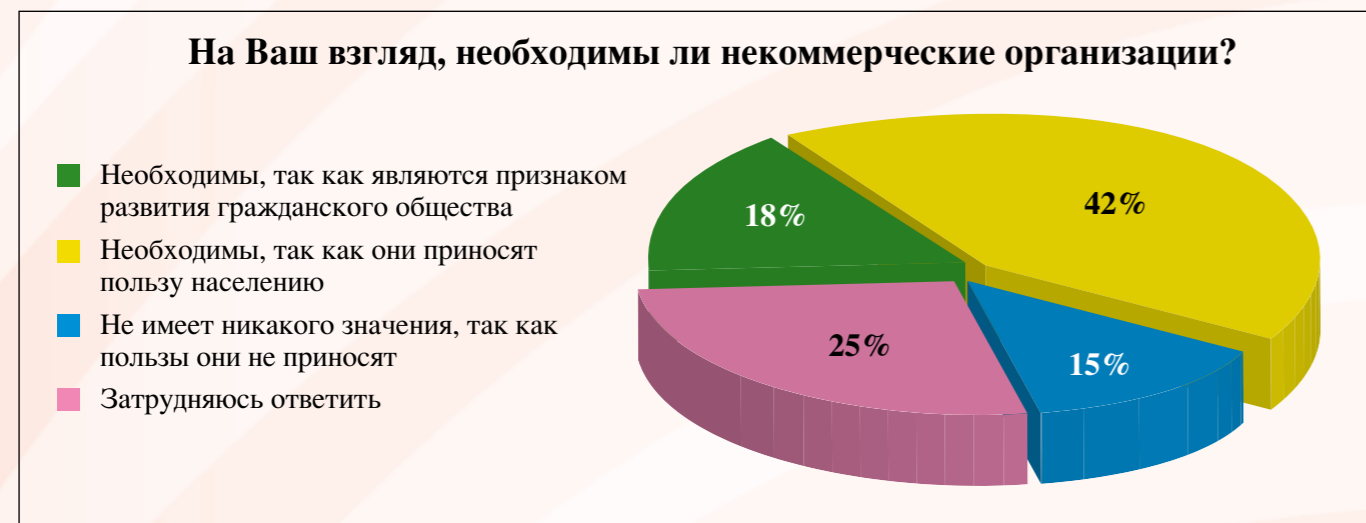


Рис. 8. Необходимость существования некоммерческих организаций

К высоковостребованным можно отнести два вида деятельности НКО:

- Правовая помощь (по защите прав потребителей; правовая поддержка инвалидов, людей, оказавшихся в трудной ситуации) – 50%, в 2012 г. – 47%;
- Социальная поддержка (уход за лежачими больными, надомное обслуживание) – 32%, в 2012 г. – 29%.

Средневостребованными можно считать 3 сферы услуг (примерно такие же показатели востребованности видов деятельности НКО были и в 2012 г.):

- Психологическая помощь (консультирование матерей солдат; работа с заключенными; помощь людям, страдающим алкоголизмом, наркоманией; помощь женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации) – 24%;
- Обучающие мероприятия (проведение семинаров по приобретению специальности) – 21%;
- Организация мероприятий (организация досуговых мероприятий для отдельных категорий населения, спортивных, культурных мероприятий) – 20%.

Маловостребованной является информационная деятельность некоммерческих организаций.

Только 17% опрошенных ответили, что ни в каких сферах получать услуги некоммерческих организаций не заинтересованы, и еще 8% затруднились ответить.

Таким образом, по меньшей мере для 75% жителей Ростовской области те или иные направления деятельности НКО являются востребованными (Рис. 9, Таблица 1).



Таблица 1

№ п/п	В какой сфере Вы лично были бы заинтересованы получать услуги некоммерческих организаций?	2012	2013	Динамика 2013-2012
		%	%	%
1	Правовая помощь (по защите прав потребителей, правовая поддержка инвалидов, людей, оказавшихся в трудной ситуации)	47	50	+3
2	Социальная поддержка (уход за лежачими больными, надомное обслуживание)	29	32	+3
3	Психологическая помощь (консультирование матерей солдат; работа с заключенными; помощь людям, страдающим алкоголизмом, наркоманией; помощь женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации)	23	24	+1
4	Обучающие мероприятия (проведение семинаров по приобретению специальности)	21	21	0
5	Организация мероприятий (организация досуговых мероприятий для отдельных категорий населения, спортивных, культурных мероприятий)	16	20	+4
6	Информационная поддержка (разработка и распространение информационных материалов)	14	14	0
7	Ни в каких	14	17	+3
8	Затрудняюсь ответить	13	8	-5

Раздел 2. РЕЗУЛЬТАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 Г.

2.1. Расширение партнерских контактов Общественной палаты Ростовской области с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества

В рамках расширения партнерских контактов Общественной палаты Ростовской области в феврале 2013 г. было заключено соглашение о сотрудничестве с Ростовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В рамках соглашения стороны договорились о содействии в формировании правового государства в Российской Федерации; создании условий для активной профессиональной и общественной деятельности членов Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; привлечении широкой юридической общественности к участию в правовых, гуманитарных и иных проектах и программах; подготовке и внесению совместных предложений в работу органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления; реализации программ оказания правовой помощи населению Ростовской области, созданию центров бесплатной юридической помощи.

В целях социально-экономического развития муниципальных образований Ростовской области и местного самоуправления 16 мая 2013 г. был заключен договор между Общественной палатой Ростовской области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований».

Оказание содействия в проведении честных, справедливых, открытых выборов в Ростовской области в единый день голосования 8 сентября 2013 г. стало предметом многостороннего соглашения «За честные выборы», заключенного 19 августа 2013 г. Общественной палатой Ростовской области с представителями региональных отделений политических партий.

2.2. Активизация работы по привлечению граждан и общественных объединений Ростовской области к осуществлению мероприятий, проводимых Общественной палатой Ростовской области

По инициативе Общественной палаты Ростовской области в отчетный период было проведено более ста публичных мероприятий, а члены Общественной палаты приняли участие более чем в пятистах общественно значимых проектах, в числе которых гражданские форумы, публичные слушания, круглые столы, симпозиумы, видеоконференции, фестивали, конкурсы и т.д.

Резолюции и материалы этих мероприятий в обязательном порядке доводились до сведения общественности посредством размещения на официальном сайте Общественной палаты Ростовской области, а также направлялись в органы государственной власти Ростовской области и всем заинтересованным лицам. Одновременно была выявлена настоятельная необходимость в налаживании «каналов обратной связи», позволяющих

населению отслеживать реализацию их предложений и инициатив, учтенных в работе государственных органов.

В марте 2013 г. при поддержке Правительства Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области в Ростовском государственном университете путей сообщения прошла научно-практическая конференция, посвященная противодействию коррупции. Рекомендации, адресованные органам государственной власти Ростовской области, были обобщены и переданы в комиссию Общественной палаты по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию, возглавляемую президентом Ростовского государственного университета путей сообщения, доктором технических наук, профессором, действительным членом Российской академии наук В.И. Колесниковым.

Совместно с Союзом работодателей и руководителями инновационно ориентированных организаций Ростовской области комиссия Общественной палаты по экономическому развитию, предпринимательству и инновациям, возглавляемая председателем Попечительского совета Фонда целевого капитала «Образование и наука ЮФО», председателем Совета директоров ОАО КБ «Центр-Инвест», вице-президентом Торгово-промышленной палаты Ростовской области, доктором экономических наук, профессором В.В. Высоковым, 25 марта 2013 г. провела заседание «круглого стола» по теме «Экономические аспекты управления интеллектуальной собственностью. Проблемы и пути решения». Отметив важность внедрения научно-технических разработок и эффективного управления интеллектуальной собственностью для повышения конкурентоспособности донской экономики, участники совещания сформулировали рекомендации, направленные на стимулирование инновационной активности хозяйствующих субъектов, а также повышение качества внедрения научно-исследовательских разработок в производство.



В апреле В.В. Высоков и представители Ассоциации дипломатов Ростовской области обсудили направления сотрудничества Ростовской области со странами Евросоюза в различных сферах экономики, развития инфраструктуры, промышленного и сельскохозяйственного потенциала. Основной акцент был сделан на развитии проектов государственно-частного партнерства для развития инфраструктуры региона.

При непосредственном участии члена Общественной палаты, вице-президента Союза работодателей Ростовской области В.Ф. Нетесанова разработаны и внесены от имени бизнес-сообщества предложения в проект Трехстороннего Соглашения между Правительством Ростовской области, Федерацией профсоюзов и Союзом работодателей Ростовской области.

Особое внимание в 2013 г. было уделено публичному обсуждению проблем правового регулирования экономической деятельности хозяйствующих субъектов в условиях членства России в ВТО. В рамках VIII Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых «Российское право на современном этапе» в апреле 2013 г. состоялась дискуссия по наиболее актуальным вопросам, связанным с изменениями в отечественном законодательстве в связи с вступлением России в ВТО; особенностями формирования и развития рынка юридических услуг РФ после вступления в ВТО; правовым регулированием торгового оборота России в условиях ВТО. Организаторами данного мероприятия выступили юридический факультет Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) совместно с комиссией по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека, возглавляемой председателем Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», доктором юридических наук, профессором И.В. Рукавишниковой.

С целью реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №602 «Об обеспечении межнационального согласия» в апреле 2013 г. по заданию Общественной палаты Ростовской области совместно с Южно-Российским филиалом Института социологии Российской академии наук членами комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека был проведен социологический опрос среди студентов, преподавателей, сотрудников вузов Ростовской области на тему «Межнациональные отношения и уровень патриотизма» (Рис. 10).



Рис. 10. Уровень патриотизма в России

Из 100 человек, участвовавших в исследовании, 80 человек – подавляющее большинство – считают себя настоящими патриотами России. При этом понятие «Родина» более чем для 70% респондентов – это то место, где они родились. Гордость за то, что являются гражданами России, в большинстве случаев (54%) люди испытывают, когда российские спортсмены побеждают в различного рода соревнованиях; около 30% опрошенных испытывают чувство гордости, когда слышат гимн Российской Федерации (Рис. 11).

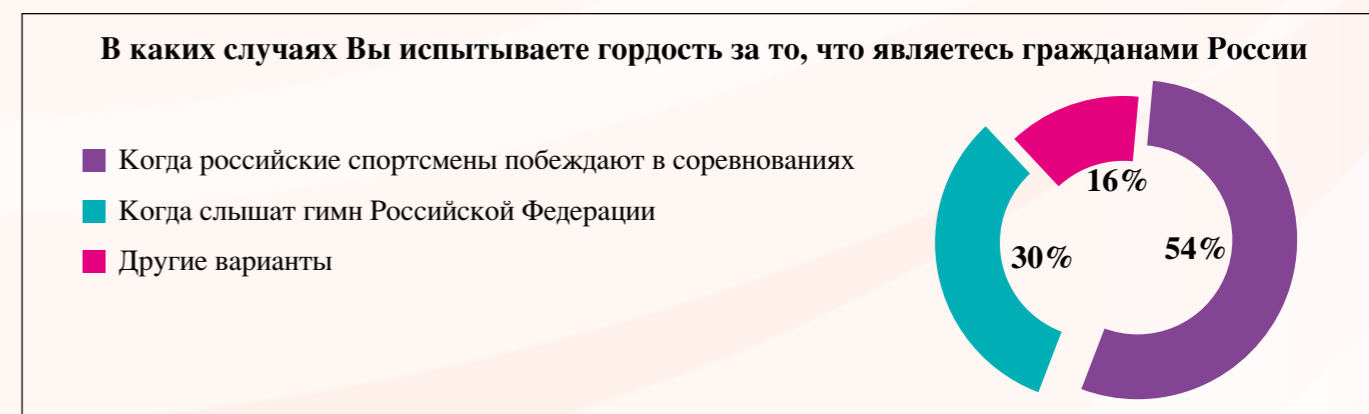


Рис. 11. В каких случаях граждане России испытывают гордость за страну

Около 50% респондентов оценили межнациональные отношения в ростовском регионе как «несколько напряженные». В то же время около 70% респондентов не наблюдают дискриминации людей по национальному признаку и ни разу не испытывали на себе проявлений предубеждений или агрессии со стороны представителей других национальностей (Рис. 12).

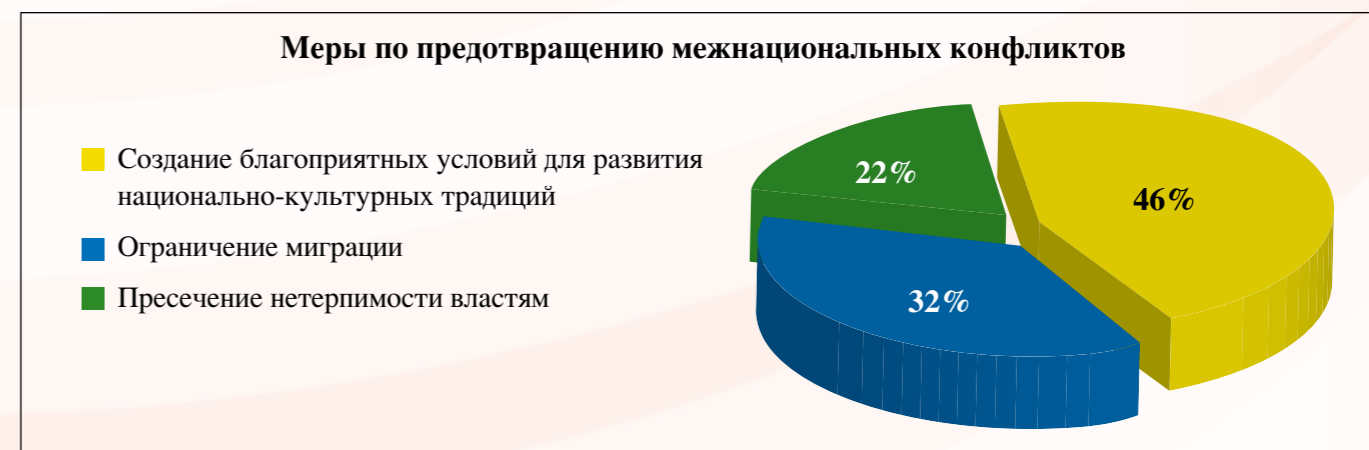


Рис. 12. Меры предотвращения межнациональных конфликтов

По мнению большинства респондентов (80%), межнациональные конфликты происходят в местах досуга (дискотеки, клубы). Данный показатель во многом обусловлен возрастом респондентов: большинство из них не достигло 30-летнего возраста. Представители старшего поколения основными местами возникновения конфликтов

считают рынки и места совместного проживания. При этом подавляющее большинство опрошенных (63%) высказывает мнение о том, что вопросы межэтнических отношений в региональных СМИ затрагиваются крайне редко, несмотря на то, что существуют определенные проявления межнациональной нетерпимости. В этой связи около 57% респондентов считают, что наиболее опасными проявлениями разного рода нетерпимости все чаще становятся осквернение и разрушение памятников, храмов, мечетей, синагог и т.д.

Создание благоприятных условий для развития национально-культурных традиций всех национальностей 46% респондентов считают необходимым условием для предотвращения межнациональных конфликтов; около 32% участников исследования на первое место по степени значимости для предотвращения конфликтов на национальной почве ставят ограничение миграции населения; 22% респондентов считают, что органы власти должны пресекать любые проявления нетерпимости в межнациональных отношениях.

В контексте названного направления деятельности Общественной палаты Ростовской области по инициативе комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека в апреле 2013 г. была проведена Международная студенческая интернет-конференция «Донская земля: от диалога культур к единому многонациональному пространству».

Серьезное внимание в работе Общественной палаты в 2013 г. уделялось вопросам охраны здоровья, защите интересов пациентов и медицинских работников, осуществляющих свою профессиональную деятельность на территории Ростовской области.

Комиссия Общественной палаты Ростовской области по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека совместно с комиссией по здравоохранению и социальной политике, возглавляемой членом Ассоциации Донских врачей, руководителем Центра сердечно-сосудистой хирургии государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Ростовская областная клиническая больница», академиком МАИ, Заслуженным врачом Российской Федерации, Заслуженным деятелем науки Российской Федерации, доктором медицинских наук, профессором А.А. Дюжиковым, в мае провели научно-практический семинар «Правовое обеспечение медицинской деятельности в условиях реорганизации бюджетных медицинских учреждений».

Мероприятие состоялось при поддержке Министерства здравоохранения Ростовской области; Адвокатской палаты Ростовской области; Национальной медицинской палаты; Регионального отделения Общественного совета по защите прав пациентов при Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ростовской области; РРО ООО «Ассоциация юристов России», юридического факультета Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). Участниками научно-практического семинара стали более 200 работников медицинских учреждений Ростовской области; юристы-практики; ученые ведущих российских вузов, занимающиеся вопросами медицинского права; представители общественных организаций.



В числе наиболее актуальных вопросов, ставших предметом обсуждения на семинаре, были следующие: об особенностях реализации инновационной программы «Правовое обеспечение системы охраны здоровья населения на период 2013-2018 гг.», об особенностях договорного оформления клинических исследований лекарственных средств в РФ; о юридической ответственности в сфере обязательного медицинского страхования; о юридической ответственности медицинских учреждений и медицинских работников; об организации деятельности юридических служб и правового обслуживания в учреждениях здравоохранения.

Учитывая то, что 2013 г. стал юбилейным для действующей Конституции Российской Федерации – 20 лет с момента принятия на Всенародном референдуме, значительное количество публичных мероприятий, организованных по инициативе и при участии Общественной палаты Ростовской области, было посвящено этой тематике.

Так, в сентябре 2013 г. состоялась VIII Международная научно-практическая конференция «20-летие Конституции РФ: практика реализации принципов конституционализма в условиях развития российской правовой традиции». Организаторами конференции выступили: Общественная палата Ростовской области, Ростовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Ассоциация юридических вузов России, юридический факультет Ростовского государственного экономического университета (РИНХ).



На конференции были обсуждены вопросы развития российского конституционализма; роль Конституции в жизни постсоветского общества и государства; развитие конституционализма в истории российской политико-правовой мысли; проблемы и новые формы реализации конституционных основ местного самоуправления; основные аспекты развития российского конституционализма в условиях евразийской интеграции; взаимосвязь конституционных принципов и российской правовой традиции в процессе формирования профессионального правосознания. В работе международной конференции приняли участие более 50 ученых из ведущих вузов России и ближнего зарубежья, а также юристы-практики.



Конституционная тематика была предметом обсуждения и на Международной научно-практической конференции: «К 20-летию Конституции Российской Федерации. Конституционные права и свободы в Российской Федерации», проведенной по инициативе Общественной палаты Ростовской области при поддержке Правительства Ростовской области и Южного федерального университета в октябре 2013 г.



В качестве основного модератора конференции выступила доктор юридических наук, профессор Ж.И. Овсепя.

В ноябре 2013 г. члены Комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека приняли участие в on-line видеоконференции, посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации и проведенной по инициативе Законодательного Собрания Ростовской области. Тема конференции: «Конституционно-правовые механизмы осуществления общественного контроля в Российской Федерации». В данном мероприятии приняли участие представители законодательных органов власти субъектов РФ Южного федерального округа, представители общественных объединений и научного сообщества. Предметом обсуждения стал проект Федерального закона «Об основах общественного контроля», подготовленный по инициативе Общественной палаты Российской Федерации.

Самым масштабным публичным мероприятием, организованным Общественной палатой Ростовской области в 2013 г., безусловно, стал Первый гражданский форум, посвященный обсуждению актуальных для современного гражданского общества проблем.



Дискуссия должностных лиц органов государственной власти Ростовской области, членов Общественной палаты Ростовской области с представителями общественных объединений, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, средств массовой информации проходила по четырем направлениям:



1. «Диалог: общество, государство и бизнес» (модератор – председатель Комиссии по экономическому развитию, предпринимательству и инновациям Общественной палаты Ростовской области В.В. Высоков);



2. «Общество и образовательные барьеры» (модератор – заместитель председателя Комиссии по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества Общественной палаты Ростовской области Т.Г. Зенкова);



3. «Гражданская экспертиза и общественный контроль» (модератор – председатель Комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека Общественной палаты Ростовской области И.В. Рукавишников);



4. «Инфраструктура региона: ЖКХ» (модератор – председатель комиссии по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ Общественной палаты Ростовской области А.Г. Кобилев).

По итогам работы каждой дискуссионной площадки были подготовлены рекомендации, адресованные исполнительным и законодательным органам власти Ростовской области, Общественной палате Ростовской области для учета в дальнейшей работе.

В г. Волгодонске Общественной палатой Ростовской области совместно с администрацией г. Волгодонска и некоммерческими организациями проведен Гражданский форум, объединивший жителей региона, лидеров и членов общественных организаций, депутатов, представителей научного сообщества и управляющих компаний, председателей домовых комитетов и ТСЖ, предпринимателей, студенческую молодежь, работников местного самоуправления, средства массовой информации.

Комиссия по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества Общественной палаты Ростовской области, возглавляемая первым проректором Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), заслуженным деятелем науки РФ, доктором экономических наук, профессором Н.Г. Кузнецовым, выступила активным организатором мероприятий, направленных на синергию многонациональных культур Дона.

В 2013 г. были организованы мероприятия, направленные на повышение образовательного и культурного уровня молодежи, а также на гармонизацию межэтнических взаимоотношений, формирование этнической толерантности, бережного отношения к национальной культуре и народным традициям.

В мае 2013 г. состоялась научно-практическая конференция «Диалог культур как основа межнационального и межконфессионального согласия», организованная при поддержке Министерства общего и профессионального образования Ростовской области, Министерства внутренней и информационной политики Ростовской области, Совета ректоров вузов Ростовской области и Ростовского государственного экономического

университета (РИНХ), в работе которой приняли участие известные ученые, общественные деятели, работники правоохранительных органов, представители духовенства, молодежных и национальных организаций и объединений.

Совместно с Советом ректоров вузов Ростовской области и РГЭУ (РИНХ) организован V Международный фестиваль «Солнце Африки на Дону».

В декабре 2013 г. состоялась научно-практическая конференция «Культура межэтнического взаимодействия в молодежной среде», организаторами которой также выступили Общественная палата Ростовской области, Совет ректоров вузов Ростовской области и Ростовский государственный экономический университет (РИНХ).



В рамках конференции был подготовлен ряд культурно-спортивных мероприятий, направленных на приобщение молодежи к культурным традициям многонационального Донского края: V Студенческий фестиваль театрального искусства «Мельница», фотовыставки «Мир наций» и «Россия – Родина моя!»; в высших учебных заведениях г. Ростова-на-Дону и Ростовской области были организованы научные секции, круглые столы, тренинги. В научном форуме приняли участие более трехсот человек.



В 2013 г. состоялась научно-практическая конференция «Армяне Юга России: история, культура, общее будущее», в которой приняли участие гости из Франции, Италии, Японии, а также Белоруссии, Нагорно-Карабахской Республики и Украины. Кроме того, была проведена научно-практическая конференция «Геноцид – преступление против человечности. Историко-правовые аспекты геноцида армян».

В сентябре 2013 г. Общественной палатой Ростовской области совместно с Молодежной ассамблеей «Единый Кавказ», была организована конференция глав диаспор Ростовской области и представителей общественных организаций, посвященная вопросам межнационального взаимоуважения, истории взаимопроникновения культур в атмосфере «жизни по совести во благо Отечества».

На протяжении 2013 г. Председатель комиссии доктор экономических наук, профессор Н.Г. Кузнецов неоднократно принимал участие в заседаниях секции по воспитательной работе Совета ректоров вузов Ростовской области.

Результатом плодотворного сотрудничества Общественной палаты Ростовской области с образовательными учреждениями Донского региона стало проведение церемонии награждения заслуженных научных семей вузов Ростовской области в номинациях «Молодая научная семья», «Супружеская научная пара», «Многодетная научная семья», «Научная династия» (при участии Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) (4 июля 2013 г.), а также проведение шахматных турниров совместно с Шахматной академией им. Международного гроссмейстера Е. Ковалевской: турнира в честь 70-летия освобождения г. Ростова-на-Дону от немецко-фашистских захватчиков (14 февраля 2013 г.); турнира на «Кубок мэра» среди сборных команд высших учебных заведений г. Ростова-на-Дону, посвященного Дню города (14 сентября 2013 г.); турнира в рамках XVIII Дмитриевских чтений (13 ноября 2013 г.); турниров между студенческими советами вузов Ростовской области и представителями национальных диаспор, землячеств, иностранными студентами (20 мая и 6 декабря 2013 г.).



Проведен круглый стол по проблемам применения опыта работы казачьих кадетских организаций Ростовской области в духовно-нравственном и патриотическом воспитании детей и молодежи.

В Министерстве образования и науки РФ в июне 2013 г. состоялось заседание Комиссии по развитию системы казачьего образования, военно-патриотическому, духовно-нравственному и физическому воспитанию подрастающего поколения Совета при Президенте РФ по делам казачества. В работе комиссии принял участие заместитель Войскового Атамана Всевеликого Войска Донского по молодежной политике, член Общественной палаты Ростовской области М.Г. Зинченко.

В целях повышения эффективности деятельности институтов гражданского общества Ростовской области комиссией был подписан договор о сотрудничестве с Министерством общего и профессионального образования Ростовской области, реализацией которого стало участие более 1000 студентов вузов Ростовской области в качестве наблюдателей на ЕГЭ.

При участии члена комиссии Т.Г. Зенковой утверждены Положения о проведении конкурса «Общественное признание» (введение номинации «Национальная идея»), фестиваля короткометражного документального кино «Содействие», об учреждении диплома «За творческое, разностороннее сопровождение образовательной организацией самостоятельного прочтения детьми и молодежью перечня «100 книг по истории, культуре и литературе народов Российской Федерации».



Аналогичные вопросы, а также проблемы духовно-нравственной и патриотической работы с детьми и молодежью обсуждались в мае 2013 г. на заседании круглого стола, посвященного изучению опыта работы казачьих кадетских организаций Ростовской области.

В целях повышения культурного уровня молодежи, а также пропаганды активной образовательной позиции обучающихся в ноябре 2013 г. был проведен конкурс среди школьников на лучшее самостоятельное прочтение «100 книг» по истории, культуре и литературе народов Российской Федерации, рекомендованных Министерством образования и науки Российской Федерации.

Комиссия по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию в 2013 г. осуществляла деятельность по развитию и совершенствованию духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, развитию созидательной активности молодых людей.

В феврале 2013 г. в РГУПС прошла Международная научно-практическая конференция «Сравнительное правоведение в Российском и мировом образовательном пространстве: история и современность», посвященная Дню российской науки.

В работе круглых столов в рамках конференции активное участие приняли аспиранты, магистранты и студенты Южного федерального университета, Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), Ростовского филиала Российской академии правосудия, Ростовского филиала Российской таможенной академии, РГУПС и других вузов, ученые, сотрудники органов государственной власти и общественных организаций.

Комиссия отмечает активную работу и выражает благодарность ректорам вузов Ростовской области.

Члены Комиссии приняли участие в IV Фестивале науки Юга России.

В октябре 2013 г. Украинская национально-культурная автономия провела Международную научную конференцию «Украинцы Юга России: проблемы истории, культуры,

социально-экономического развития; III Международный фестиваль «Струны сердца». В этих мероприятиях участвовали 15 коллективов из Ростовской области и Украины.

В октябре и ноябре 2013 г. в Мемориальном комплексе Славы им. А.А. Кадырова (г. Грозный) была проведена XI Межрегиональная художественная выставка «Юг России» (первый этап выставки состоялся в 2012 г. в г. Ростове-на-Дону).

Член комиссии Т.Г. Зенкова организовала работу «телефона доверия» по получению информации от граждан о нарушениях в организации и проведении ЕГЭ; на сайте Общественной палаты Ростовской области провела ряд консультаций по проблемам взаимодействия учреждений общего образования и высшей школы, организации предпрофильной подготовки и ресурсе дистанционного участия высшей школы в сопровождении обучения одаренных детей. По итогам поступившей информации сформулированы рекомендации в адрес Министерства общего и профессионального образования Ростовской области, на заседании Общественной палаты заслушано информационное сообщение по итогам работы «телефона доверия».

В 2013 г. редакция газеты «Наше время» при поддержке министерства общего и профессионального образования Ростовской области, Управления образования г. Ростова-на-Дону, Дворца творчества детей и молодежи, ДАНЮИ им. Ю.А. Жданова продолжила реализацию проекта «Наше время» читающие». В проекте приняли участие студенты и преподаватели Южного федерального университета и Ростовского государственного экономического университета (РИНХ).

Осуществляя деятельность, направленную на нравственное укрепление семьи и всестороннее развитие подрастающего поколения, комиссия на базе Государственного музея-заповедника М.А. Шолохова провела цикл музейных занятий «Моя семья, моя родословная», «Родословная М.А. Шолохова», «Семья М.А. Шолохова и ее традиции», «Новый год в семье Шолоховых», «Воспитание мальчиков в семье казака», «Воспитание девочек в семье казака».

В летний период для школьников оздоровительных площадок Шолоховского, Верхнедонского и Боковского районов были разработаны экскурсионные программы по музею-заповеднику М.А. Шолохова. Совместно с отделом массовых мероприятий для детей младшего школьного и дошкольного возраста проведен праздник «День рождения в музее». С целью экологического воспитания детей, совершенствования их духовно-нравственного и творческого развития отделом сохранения мемориального ландшафта и мониторинга окружающей среды музея-заповедника была разработана экологическая программа «Зеленая школа».

С мая по август 2013 г. при участии комиссии проведена выездная выставка работ 50 ростовских художников на территории Луганской области (г. Северодонецк, г. Лисичанск, г. Луганск, г. Свердловск).

В октябре 2013 г. проведен Международный фестиваль «Струны сердца» с участием учащихся школ г. Батайска, студентов Ростовского государственного университета путей сообщения, училища искусств, а также студентов Полтавского технологического университета им. Ю. Кондратюка.

На базе Ростовского отделения Союза журналистов России организован круглый стол «Октябрь 1993. Взгляд из настоящего».

В Донском государственном техническом университете в рамках медиа-фестиваля «Журналистская рать Дона», организованного Союзом журналистов, прошел семинар «Взаимодействие власти, бизнеса и СМИ в формулировании и продвижении бренда территории».

Общественно значимым событием стала областная акция «Наша Победа. Родные лица», признанная лучшей общественной инициативой журналистского сообщества на фестивале «Вся Россия».

В апреле 2013 г. прошел областной фестиваль искусств «Донская палитра», по итогам которого в номинациях «Живопись» и «Графика» рекомендованы кандидатуры к награждению премией по поддержке талантливой молодежи в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2013 г.

За истекший период Комиссией по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, возглавляемой генерал-полковником в отставке А.И. Овчинниковым, решались задачи по защите прав ветеранов, военнослужащих и членов их семей в социально-экономической сфере: по улучшению их жилищно-бытовых условий, льготному получению товаров народного потребления и обеспечению медицинским обслуживанием, по привлечению к активному участию в общественной жизни.



В сотрудничестве с Ростовским государственным университетом путей сообщения комиссией проведены общественно значимые мероприятия: Международная научно-практическая конференция «Сравнительное правоведение в Российском и мировом образовательном пространстве: история и современность», посвященная Дню российской науки; гала-концерт акции «Дорогой памяти по дорогам Победы!», состоявшийся в Доме офицеров Южного военного округа; научно-практическая конференция, посвященная противодействию коррупции в Ростовской области; круглый стол «Воспитание толерантности и культуры межнационального и межконфессионального общения в

условиях Южного федерального округа по недопущению проявления экстремистских настроений среди молодежи», организованный Управлением воспитательной работы совместно с Администрацией Октябрьского района г. Ростова-на-Дону.

В феврале 2013 г. совместно с Областной организацией ветеранов «Российского союза ветеранов войны в Афганистане» члены комиссии организовали торжественное возложение венков и цветов к памятнику воинам-интернационалистам на площади Защитников Отечества в Советском районе г. Ростова-на-Дону. Мероприятие было приурочено к Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Родины.



В апреле–мае 2013 г. члены комиссии стали организаторами традиционной акции памяти «Ретро-поезд «Победа»; в апреле приняли участие в расширенном выездном заседании в г. Новочеркасске, где обсуждался вопрос подготовки и проведения акции «Как живешь, ветеран?», стартовавшей в 2012 г.



В июле выездное заседание комиссии прошло в Кагальницком районе. На дискуссии присутствовало более сорока человек: представители общественности, работники администрации, ветераны района.

В сентябре 2013 г. было проведено расширенное выездное заседание комиссии в Семикаракорском районе. На нем обсуждались формы и методы работы по оказанию практической помощи ветеранам со стороны администрации района, школ и общественности.



2.3. Выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод, законных интересов граждан и общественных объединений, а также повышение эффективности деятельности институтов гражданского общества Ростовской области

Высшей степенью проявления социальной активности институтов гражданского общества во всем мире является возможность формулировать конструктивные предложения и реализовывать их на законодательном уровне. Причем чем доступнее для граждан возможность своими активными действиями влиять на законотворческий процесс, тем выше мотивация населения к соблюдению правовых предписаний.

С 2012 года в соответствии с Указом Президента № 601 от 7.05.2012 г. в нашей стране действует интернет-проект «Российская общественная инициатива», позволяющий гражданам РФ при соблюдении определенных процедур направлять свои предложения по совершенствованию действующего законодательства. На сегодняшний день от жителей Ростовской области поступило 97 законодательных инициатив, в основном касающихся федерального регулирования.

В целях реализации в Ростовской области Указа Президента Российской Федерации от 04.03.2013 № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская

общественная инициатива» 19 сентября 2013 г. был проведен круглый стол по координации деятельности членов Общественной палаты Ростовской области в формировании и размещении на интернет-ресурсе общественных инициатив. По итогам заседания круглого стола было сформулировано обращение в адрес председателей комиссий Общественной палаты Ростовской области о проведении мониторинга рассмотренных комиссиями инициатив, определении наиболее перспективных из них и размещении на интернет-ресурсе «Российская общественная инициатива».

В частности, членами Общественной палаты Ростовской области доктором экономических наук профессором Н.Г. Кузнецовым и доктором философских наук профессором Ю.Г. Волковым была выдвинута и размещена на указанном интернет-портале общественная инициатива по трансформации образовательного ландшафта высшей школы и определению миссии преподавателя современной высшей школы в качестве исследователя, модератора, тьютора.

Одной из важных инициатив, выдвинутых членами Общественной палаты Ростовской области, является документ «Продовольственная безопасность граждан России», подготовленный Почетным гражданином г. Ростова-на-Дону и Ростовской области, генеральным директором ОАО «Ростсельмаш» (1978 – апрель 1996 гг.) Ю.А. Песковым и председателем Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления, председатель Комитета Верховного Совета СССР по государственному строительству Н.Д. Пивоваровым.

Активная работа по выдвижению правовых инициатив была проведена членом Общественной палаты Ростовской области В.Г. Хальном.

В 2013 г. в Ростовской области значительно расширились возможности для социального предпринимательства как деятельности, нацеленной на смягчение и решение социальных проблем. Одним из успешно развивающихся направлений стала деятельность Некоммерческого партнерства частных дошкольных учреждений, направленная на поддержание частной инициативы в развитии инновационных форм дошкольного воспитания и образования. Важным результатом этой работы стало инициирование принятия в 2013 г. нормативных документов, создающих условия для снижения родительской платы за детей, принятых в частные дошкольные учреждения, а также увеличивающих инвестиционную активность предпринимателей по созданию новых детских центров подобного типа. В частности, речь идет о Постановлении Администрации г. Ростова-на-Дону от 25.04.2013 г. № 444 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии негосударственным дошкольным образовательным учреждениям на предоставление детям дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях» и Постановлении Правительства Ростовской области от 14.11.2013 г. № 698 «О финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста».

В качестве успешно реализованной региональной законодательной инициативы можно назвать Областной закон Ростовской области от 29.11.2013 № 61-ЗС «О внесении изменений в Областной закон о бесплатной юридической помощи в Ростовской

области». Предложения по расширению перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Ростовской области, были сформулированы при активном участии представителей правозащитных организаций, Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», членов Общественной палаты Ростовской области.

В октябре 2013 г. по инициативе заместителя председателя Комиссии Общественной палаты Ростовской области по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества Т.Г. Зенковой на базе образовательного комплекса г. Батайска проведены слушания о внедрении в практику работы интегрированного (инклюзивного) обучения детей с особыми возможностями здоровья, инвалидов. Предметом общественных слушаний стали проблемы толерантного отношения к детям данного статуса, необходимости изменений профессионального уровня педагогов, внедрения инновационных индивидуальных учебных планов.

2.4. Расширение сферы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления

Одним из приоритетных направлений работы Общественной палаты Ростовской области является осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов. Именно Общественная палата, как один из институтов гражданского общества, имеет реальную возможность, не препятствуя деятельности государства, оказывать большее содействие в обеспечении прав, свобод и законных интересов граждан, в противодействии коррупции, в поддержании законности в деятельности государственных органов.

В 2013 г. значительно расширилось представительство членов Общественной палаты в различного рода координационных, общественных советах при органах государственной власти и местного самоуправления.

Члены Общественной палаты Ростовской области, участвующие в работе общественных советов и комитетов:

Баскакова Ирина Леонидовна – член Общественного совета при Министерстве труда и социального развития Ростовской области; член Консультативного совета общественных объединений при Губернаторе Ростовской области; член Общественного совета при Государственной жилищной инспекции Ростовской области;

Бреус Наталья Егоровна – член Общественного совета при Министерстве труда и социального развития Ростовской области;

Бушнов Михаил Ильич – член Общественного совета при Министерстве культуры Ростовской области;

Волков Юрий Григорьевич – член Общественного совета при Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области;

Волощук Валерий Юрьевич – член Общественного совета при Министерстве информационных технологий и связи Ростовской области;

Высоков Василий Васильевич – член Общественного совета при Министерстве финансов Ростовской области;

Горин Игорь Викторович – член Общественного совета при Министерстве по физической культуре и спорту Ростовской области; член Общественного совета при Комитете по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области;

Даньков Василий Иванович – член Общественного совета при Департаменте охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ростовской области;

Донченко Елена Игоревна – член Общественного совета при Управлении ветеринарии Ростовской области;

Задерако Виктор Григорьевич – член Общественного совета при Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей в Ростовской области;

Зинченко Максим Геннадьевич – член Общественного совета при Департаменте по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области;

Кирсанов Владимир Анатольевич – член Общественного совета при Региональной службе государственного строительного надзора Ростовской области;

Кобилев Алексей Геннадьевич – член Общественного совета при Министерстве имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области; член Общественного совета при Министерстве промышленности и энергетики Ростовской области;

Колесников Владимир Иванович – член Общественного совета при Министерстве транспорта Ростовской области;

Кротов Дмитрий Валерьевич – член Общественного совета при Департаменте лесного хозяйства Ростовской области; член Общественного совета при Управлении записи актов гражданского состояния Ростовской области;

Кузнецов Николай Геннадьевич – член Общественного совета при Министерстве общего и профессионального образования Ростовской области;

Лазуренко Виктор Николаевич – член Общественного совета при Комитете по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области;

Ляхов Виктор Павлович – член Общественного совета при Управлении государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области;

Магомедов Магомед Гасанханович – член Общественного совета при Комитете по молодежной политике Ростовской области;

Макарчук Владимир Петрович – член Общественного совета при Комитете по управлению архивным делом Ростовской области;

Мареева Валентина Ивановна – член Общественного совета при Министерстве труда и социального развития Ростовской области; член Общественного совета при Министерстве финансов Ростовской области;

Марсак Дмитрий Юрьевич – член Общественного совета при Управлении государственной службы занятости населения Ростовской области;

Михайлов Вольдемар Сергеевич – член Общественного совета при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области;

Нетесанов Виктор Федорович – член Общественного совета при Министерстве труда и социального развития Ростовской области; член Общественного совета при Департаменте инвестиций и предпринимательства Ростовской области;

Овчинников Александр Иванович – член Общественного совета при Административной инспекции Ростовской области;

Песков Юрий Александрович – член Общественного совета при Министерстве промышленности и энергетики Ростовской области;

Пивоваров Николай Дмитриевич – член Общественного совета при Министерстве строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области;

Понкратов Сергей Александрович – член Общественного совета при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области;

Рукавишникова Ирина Валерьевна – член Общественного совета при Главном управлении Министерства юстиции РФ по Ростовской области; член Общественного совета при Управлении Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Ростовской области; член Общественного совета при Контрольно-счетной палате Ростовской области;

Сурмалян Арутюн Арменакович – член Общественного совета при Управлении финансового контроля Ростовской области;

Федирко Татьяна Ивановна – член Общественного совета при Департаменте потребительского рынка Ростовской области;

Филипенко Александр Петрович – член Общественного совета при Министерстве здравоохранения Ростовской области; член Общественного совета при Департаменте по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Халын Виктор Геннадьевич – член Общественного совета при Министерстве экономического развития Ростовской области; член Общественного совета при Департаменте инвестиций и предпринимательства Ростовской области; член Общественного совета при Региональной службе по тарифам Ростовской области;

Южанская Вера Николаевна – член Общественного совета при Министерстве внутренней и информационной политики Ростовской области, член общественного Совета при ГУВД Ростовской области.

2.5. Осуществление постоянного общественного мониторинга соблюдения законодательства, регулирующего жилищно-коммунальную сферу в Ростовской области

Комиссией по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ в 2013 г. с целью улучшения состояния жилищно-коммунального хозяйства проведены видеоконференции с членами советов многоквартирных домов в рамках работы Координационного совета в сфере ЖКХ; практическая конференция о применении передовых технологий в области учета потребляемого бытового газа, что позволяет

вдвое сократить расходы на установку газовых счетчиков и увеличить надежность применяемых систем; круглые столы с представителями управляющих компаний, ТСЖ, муниципальных образований по вопросу применения новых технологий в сфере обеспечения электрической безопасности жилья и объектов коммерческой недвижимости; по вопросам экологии и ЖКХ, рассмотрения проекта закона «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ростовской области».

В июле 2013 г. в выставочном центре «Вертолет-Экспо» прошла серия круглых столов по вопросам экологии и ЖКХ, объединенных в рамках гражданского форума «Донское ЖКХ: контроль, порядок, защита потребителей», в которых участвовали представители региональных министерств и надзорных органов, депутаты всех уровней, Общественная палата РО, активисты-общественники, журналисты, ученые, руководители управляющих компаний и других структур ЖКХ.



Комиссией создана рабочая группа по общественному контролю в сфере ЖКХ. В нее вошли представители органов власти, правоохранительных и судебных органов, Ассоциации муниципальных образований, профильного бизнеса, некоммерческих организаций, научного сообщества и средств массовой информации.

Членами комиссии открыты постоянно действующие приемные «Центр жилищного просвещения» и «горячие линии» по вопросам нарушений в сфере обеспечения населения коммунальными услугами; регулярно распространяются справочные, методические, информационные материалы по проблемам ЖКХ.

В частности, проделана значительная работа по организации общественного контроля в сфере ЖКХ:

• создан Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ на базе государственного автономного учреждения «Ростовский областной учебный центр» Министерства ЖКХ Ростовской области;

• в Общественной палате Ростовской области создана Рабочая группа по общественному контролю в сфере ЖКХ. В состав группы вошли 25 человек – представители Общественной палаты и других общественных организаций, профильного бизнеса, некоммерческих организаций жилищной сферы, Правительства Ростовской области, органов местного самоуправления, правозащитных организаций и научного сообщества;

• Министерство ЖКХ Ростовской области создало Координационный совет по общественному контролю в сфере ЖКХ;

• разработаны и разосланы в органы местного самоуправления «Методические рекомендации по формированию общественного контроля в муниципальных образованиях»;

• созданы советы по общественному контролю в сфере ЖКХ в г. Ростове-на-Дону, г. Азове, г. Таганроге, г. Волгодонске, Веселовском районе, Кагальницком районе, Мясниковском районе, Октябрьском районе, Песчанокопском районе, Советском районе, Чертковском районе и других муниципалитетах области охватом более 80 %.

• в апреле 2013 г. экспертной рабочей группой профильной комиссии Общественной палаты рассмотрены жалобы собственников жилья нескольких многоквартирных домов г. Зверево;

• в июне 2013 г. экспертной рабочей группой Общественной палаты Ростовской области проведено заседание круглого стола с обсуждением проекта областного закона о капитальном ремонте многоквартирных домов;

• проведен семинар по вопросу «Финансовые механизмы ремонтов многоквартирных домов», организованный Комиссией по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты Ростовской области для муниципалитетов области.

Проблемы общественного контроля в сфере ЖКХ сегодня перемещаются в муниципальные образования. По данной проблематике проводится работа с муниципальными образованиями области, в частности, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации № 600 от 07.05.2012 г. «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» создана сеть общественных организаций по оказанию содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств с предоставлением муниципалитетам методических рекомендаций по данному вопросу.

В настоящее время более чем в 80% муниципальных образований Ростовской области уже созданы общественные (координационные) советы и рабочие группы по общественному контролю в сфере ЖКХ, работа ведется и близка к завершению и в оставшихся 20 % муниципалитетов.

Проблемы общественного контроля тесно связаны с правовой грамотностью собственников жилья и участников жилищного управления, поэтому важным направлением работы является просвещение. Создание в Ростовской области постоянно действующей

«Школы жилищного просвещения» стало практической необходимостью. Руководителем Рабочей группы Общественного контроля в сфере ЖКХ Общественной палаты Ростовской области профессором Донского государственного технического университета В.С. Михайловым уже разработан проект создания такой школы.

На проведенном форуме по итогам каждой дискуссии были приняты резолюции. Так, в резолюции круглого стола по теме «Общественный контроль в ЖКХ – на защиту интересов потребителя. Управляющие компании – борьба за качество!» отмечается, что «создание эффективной системы общественного контроля в сфере ЖКХ – важный шаг на пути к реформированию жилищно-коммунального хозяйства страны и области».

Подводя итоги работы форума, Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев отметил, что для общественного контроля при каждом из министерств Правительства Ростовской области будут созданы экспертные советы, в которые, кроме специалистов, войдут и представители общественности. В первую очередь совет будет сформирован при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства.

Губернатор перечислил приоритетные задачи в данном направлении. Это разработка предложений для формирования на федеральном уровне государственной политики цен в сфере ЖКХ, внесение изменений в жилищное законодательство, направленных на повышение прозрачности деятельности управляющих организаций, усиление контроля со стороны собственников жилья, а также ужесточение ответственности управляющих компаний за результаты работы. Все это сегодня отвечает не только интересам экономики, но и общества в целом.

При этом областное правительство уже приступило к выполнению конкретных поручений Губернатора. Так, Региональная служба по тарифам должна подготовить обращение к депутатам Законодательного Собрания Ростовской области с просьбой инициировать внесение изменений по этим вопросам в федеральное законодательство.

Муниципалитетам поручено разработать и подписать соглашения с представителями общественности о взаимодействии при осуществлении контроля за выполнением компаниями, работающими в сфере ЖКХ, своих обязательств. Списки организаций, содействующих в проведении такого общественного контроля и в которые можно обратиться за поддержкой в случае конфликтной ситуации, будут обнародованы в средствах массовой информации и в Интернете.

На форуме были сформулированы рекомендации, в том числе органам государственной власти, органам местного самоуправления Ростовской области, более активно привлекать общественные организации при реализации своих полномочий, изыскивать возможности для поддержания и поощрения инициативных и неравнодушных собственников, создавать реальные стимулы для повышения качества услуг.

В целях налаживания системы обратной связи с жителями Ростовской области в 2013 г. Общественной палатой было инициировано проведение круглого стола по проблемам реализации нового законодательства в сфере финансирования ремонтов многоквартирных домов. В заседании приняли участие: представители Ассоциации муниципальных образований Ростовской области, Министерства ЖКХ Ростовской области, Админи-

страции г. Ростова-на-Дону, Ростовской ассоциации ТСЖ, Международной финансовой корпорации Всемирного банка, банка «Центр-Инвест», руководители МО, УК и ТСЖ ряда городов и районов Ростовской области. В ходе заседания были рассмотрены вопросы реализации Федерального закона от 25.12.2012 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», закрепляющего новый порядок ремонта многоквартирных домов. Были представлены данные социологического опроса, проводившегося Ростовской ассоциацией ТСЖ. В исследовании участвовало 3,3 тысячи респондентов, подавляющее большинство из которых (79%) знает об изменениях в законодательстве, но платить обязательные взносы на капитальный ремонт в силу разных причин готовы только 16% опрошенных. Причем из тех, кто в состоянии оплатить 90% стоимости ремонта, готовы перечислять средства на специальные расчетные счета ТСЖ или УК, и только 10% на счета регионального оператора. Кредиты на ремонт многоквартирных домов готовы брать 78% жителей.

По итогам заседания круглого стола были разработаны предложения, адресованные органам государственной власти и местного самоуправления по вопросам финансирования ремонтов многоквартирных домов.

В мае и сентябре 2013 г. совместно с Международной финансовой корпорацией (IFC) председателем Комиссии по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты Ростовской области В.В. Высоковым были проведены обучающие семинары для председателей правлений и членов советов товариществ собственников жилья о способах организации и финансирования капитальных ремонтов в многоквартирных домах.

Комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты Ростовской области акцентировала внимание на недоверии населения к накоплению в течение 25-30 лет собственных средств для ремонта многоквартирных домов и указала на отсутствие механизмов и гарантий сохранения от коррупционных схем и инфляции накоплений для проведения ремонтов. Различия в степени износа домов, год постройки требуют дифференцированного подхода к ставкам тарифов на ремонт МКД, и эти ставки могут отличаться друг от друга в 4-5 раз.

Были внесены предложения по созданию нескольких региональных операторов для крупных городов области. В целях усиления общественного контроля над целевым расходованием средств предложено предусмотреть в уставах региональных фондов наличие наблюдательных советов из числа авторитетных граждан, собственников помещений в многоквартирных домах и их общественных объединений. Наблюдательный совет должен рассматривать и утверждать кандидатуры руководителей регионального оператора, требования к их профессиональной квалификации, бизнес-план и смету расходов фонда и осуществлять контроль за ее исполнением.

Для жителей Ростовской области Ассоциация ТСЖ выступит с рекомендациями по формированию фонда капитального ремонта на специальном счете. Это позволит

жильцам конкретного дома контролировать движение средств по счету, выполнять ремонты по мере необходимости, а также проводить профилактические ремонтные работы, снижающие риск аварий, рационально сочетая использование средств фонда и кредитования капитального ремонта.

Газета «Наше время» (главный редактор – член Общественной палаты В.Н. Южанская) ввела постоянную рубрику «ЖКХ», где специалисты отвечают на вопросы жителей по проблемам капитального ремонта жилья, формирования тарифов, социальной нормы и т.д. Проведена «Прямая линия» с участием и.о. замминистра ЖКХ Ростовской области В.В. Былкова и заведующего сектором нормативно-правового обеспечения Министерства ЖКХ Ростовской области П.В. Асташева.

2.6. Оказание содействия и координация деятельности правозащитных организаций Ростовской области, осуществляющих общественный контроль за соблюдением законодательства в период проведения выборов депутатов Законодательного собрания Ростовской области

Истекший год характеризуется социологами как год повышенной гражданской активности населения Ростовской области. Основной причиной этого являются прошедшие в сентябре 2013 г. выборы в Законодательное собрание Ростовской области, всколыхнувшие застарелые проблемы территорий и одновременно возродившие надежду на улучшение ситуации в ближайшем будущем.

Важной в ходе этой предвыборной кампании стала инициатива Общественной палаты Ростовской области обратиться к 13 партиям, получившим право на участие в выборах, о подписании соглашения «За честные выборы», которое состоялось 19 августа 2013 г.

В рамках реализации соглашения членами Общественной палаты области было инициировано открытие «горячей линии» для связи с избирателями в ходе проведения выборов депутатов Законодательного собрания Ростовской области 8 сентября 2013 г.

Члены Общественной палаты приняли участие в семинаре для молодых наблюдателей и членов молодежных участковых избирательных комиссий, проводившемся 29 августа 2013 г. Избирательной комиссией Ростовской области.

Член Общественной палаты В.Н. Южанская выступила на семинаре, проведенном Избирательной комиссией Ростовской области для средств массовой информации. Тема: «Участие СМИ в освещении выборного процесса. Особенности правового регулирования».

Кроме того, 30 августа 2013 г. члены постоянной Рабочей группы Общественной палаты по общественному мониторингу избирательного процесса в Ростовской области под руководством заместителя председателя Общественной палаты В.А. Кирсанова приняли участие в работе круглого стола, на котором присутствовали представители партий и общественных организаций, а 4 сентября 2013 г. – в заседании круглого стола с участием Председателя Избирательной комиссии С.В. Юсова и членов правозащитных организаций и наблюдателей.

В целях организации общественного контроля на выборах депутатов Законода-



ного собрания Ростовской области был организован набор, обучение и подготовка 150 наблюдателей.

Наблюдатели прошли обучение с 1 по 7 сентября 2013 г. в рамках Молодежного



форума «Ростов 2013 – инвестиции в будущее».

На форуме действовала обучающая площадка Избирательной комиссии Ростовской области, в работе которой принимали участие ведущие специалисты Избирательной комиссии Ростовской области.

В ходе обучающих семинаров были рассмотрены основные теоретические и практические вопросы избирательного права и процесса. Участники Корпуса были ознакомлены с практикой реализованного проекта общественного наблюдения за вы-

борами Президента Российской Федерации 4 марта 2012 г., с правами и обязанностями наблюдателей на избирательном участке. Кроме того, в рамках обучающих семинаров были разъяснены основные положения ст. 32 Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2.7. Активизация работы по проведению общественной экспертизы областных законов и иных нормативно-правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативно-правовых актов, а также их проектов (в том числе антикоррупционной экспертизы)

Формирование и развитие институтов гражданского общества сопровождается ростом контроля со стороны общественности, в том числе и за совершенствованием законодательства. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. в ряду наиболее значимых механизмов взаимодействия органов власти с гражданским обществом названа общественная экспертиза.

Проведение общественных экспертиз расширяет участие населения в процессе принятия решений на федеральном и региональном уровнях, способствует эффективности общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, улучшает качество правотворческой деятельности. Значительную роль в этом процессе играет Общественная палата области, координирующая деятельность общественных организаций, представители которых осуществляют экспертную работу. В частности, постоянной экспертной деятельностью занимаются члены Торгово-промышленной палаты Ростовской области, РРО ООО «Ассоциация юристов России». В 2013 г. специалистами названных организаций были подготовлены экспертные заключения на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. №273-ФЗ; Областные законы Ростовской области «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» от 8.05.2013 г. №1081-ЗС; «О внесении изменений в Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области» от 13.03.2013 г. №1070-ЗС; «О формировании списка граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса на территории Ростовской области» от 13.03.2013 г. №1064-ЗС; «О внесении изменений в статьи 3 и 9 Областного закона «О мировых судьях в Ростовской области» от 8.05.2013 г. №1092-ЗС; постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 07.11.2011 г. № 96»; «Об установлении пищевого рациона донора, сдавшего кровь и (или) ее компоненты безвозмездно» от 26.07.2013 г. № 460.

2.8. Правовое просвещение населения, работа с обращениями граждан

Важнейшим условием развития гражданского общества является высокий уровень правовой культуры населения, а также возможность получения бесплатных правовых консультаций. Согласно данным социологических опросов, проведенных в декабре 2012 г., каждый второй житель Ростовской области нуждается в консультациях юриста

и считает данную услугу самой важной в числе приоритетных направлений деятельности общественных организаций, зарегистрированных на территории нашей области.

За 2013 г. на территории Ростовской области фактически сложились две системы оказания бесплатных юридических услуг: система государственной помощи, в рамках которой правовые консультации в основном получают граждане, имеющие низкий подушевой доход, а также система негосударственной юридической помощи, оказываемая членами Ростовского регионального отделения некоммерческой организации «Ассоциация юристов России» всем желающим. При непосредственной поддержке Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, а также при активном участии глав отдельных муниципальных образований начинает формироваться система оказания правовых консультаций на базе многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг. Развитие данного направления работы Общественной палаты и правозащитных организаций представляется одним из актуальных и социально значимых.

В дополнение к уже действующим на территории Ростовской области (г. Ростов-на-Дону, г. Гуково, г. Зверево, г. Зерноград, г. Шахты, п. Матвеев Курган) центрам бесплатной юридической помощи в сентябре 2013 г. на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) началось проведение ежемесячных on-line консультаций в Белокалитвинском, Тарасовском, Миллеровском районах.

Общественная палата Ростовской области участвовала в организации и проведении мероприятий, посвященных Всероссийским дням бесплатной юридической помощи. Совместно с Ростовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» 23 марта, 15 мая, 22 июня, 26 августа, 2-4 сентября, 7-8 октября, 25 октября, 15 ноября 2013 г. проводились выездные консультирования жителей городов и районов Ростовской области (г. Зверево, г. Гуково, п. Матвеев Курган, г. Зерноград, г. Новошахтинск, Белокалитвинский, Миллеровский, Тарасовский районы).

Бесплатные юридические консультации проводились практикующими юристами – членами РРО ООО «Ассоциация юристов России», представителями Прокуратуры Ростовской области, Адвокатской палаты Ростовской области, Нотариальной палаты Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области. За 2013 г. жителям Ростовской области было оказано более 500 бесплатных юридических консультаций.

2.9. Координация деятельности общественных организаций Ростовской области в сфере охраны здоровья и пропаганды здорового образа жизни

В Российской Федерации вообще и Ростовской области в частности наблюдается устойчивая тенденция повышения социальной роли охраны здоровья и пропаганды здорового образа жизни. В этой связи возрастает роль государства.

Комиссия по здравоохранению и социальной политике Общественной палаты в 2013 г.

осуществляла деятельность по охране здоровья, труда, социального обслуживания населения Ростовской области; реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»; решала вопросы повышения материальной заинтересованности медицинских работников широкого профиля и узких специалистов; социального партнерства; обязательного медицинского страхования граждан; организации профилактической работы; опеки и попечительства; социальной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями.

Комиссией при взаимодействии с городскими и областными общественными организациями были организованы мероприятия, направленные на модернизацию здравоохранения и социальное развитие населения на территории Ростовской области, доступность медицинской помощи лицам с сердечно-сосудистыми заболеваниями, укомплектованность кадрами лечебно-профилактических учреждений Ростовской области, предоставление социальных гарантий медицинским и социальным работникам.

В 2013 г. проведено пять выездных заседаний комиссии (ст. Кагальницкая, п. Веселый, г. Семикаракорск, п. Матвеев Курган и ст. Вешенская). В работе выездных заседаний приняли участие руководители региональных общественных организаций, департаментов здравоохранения, НИИ, ученые, врачи-практики.

В апреле 2013 г. члены Общественной палаты Ростовской области приняли участие в заседании круглого стола на тему: «Модернизация здравоохранения и социальная политика Семикаракорского района».



В ходе заседания выявлены положительные тенденции в системе здравоохранения Семикаракорского района и принята резолюция по внедрению положительного опыта Семикаракорского района на региональном уровне.

В ноябре 2013 г. в Ростове-на-Дону при поддержке Общественной палаты Ростовской области состоялся Всероссийский форум «Социальное партнерство – эффективная

модель профилактики и лечения социально значимых заболеваний», в котором приняли участие члены Комиссии по здравоохранению и социальной политике во главе с доктором медицинских наук профессором А.А. Дюжиковым.

В ноябре 2013 г. также состоялось выездное заседание, посвященное актуальным вопросам здравоохранения, в ст. Вешенской Шолоховского района.

В течение года комиссией, совместно с общественными организациями, регулярно проводились различные мероприятия. Проведение мероприятия «Лига здоровья нации» способствовало реализации программы «Лига здоровья нации – основа процветания государства»; в рамках мероприятия «Прогулка с врачом» врачи Центра кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии еженедельно проводили консультации для жителей г. Ростова-на-Дону.

Акция «От всего сердца», проводившаяся весной 2013 г., была направлена на диспансеризацию детей. Ведущие кардиологи региона провели консультации для семей, желающих проверить состояние здоровья своих детей. Осуществлены мероприятия международной программы «Проблемы общественного здоровья в зеркале СМИ» для региональных журналистов, пишущих на темы здравоохранения, представителей гражданского общества, медицинских работников. Проведены семинары для журналистов по освещению профилактики и лечения социально опасных болезней (СПИД, туберкулез).

По инициативе Комиссии по формированию здорового образа жизни, физической культуре и спорту, туризму, экологии в 2013 г. стартовал I этап «Всеобуча по плаванию 2013». «Всеобуч по плаванию» проходит на территории Ростовской области уже второй год и является системным инструментом вовлечения населения в занятия спортом. В этом мероприятии на территории г. Ростова-на-Дону и Ростовской области было задействовано 40 водно-спортивных оздоровительных комплексов различных форм собственности, 24 из которых относятся к муниципальной собственности, 7 – к областной, 4 – к федеральной и 5 – к иной форме собственности; 100 единиц транспорта для централизованной доставки учащихся к бассейнам; кроме того, в проведении всеобуча оказывали помощь 300 тренеров; более 500 координаторов и сопровождающих. Мероприятие охватило 8 районов г. Ростова-на-Дону и 20 муниципальных образований области.

Кроме того, начата реализация проекта «К здоровому образу жизни через плавание», направленного на охрану здоровья и популяризацию здорового образа жизни. С ноября 2013 по ноябрь 2014 г. будут учиться плаванию дети из многодетных и малообеспеченных семей, а также дети, оставшиеся без попечения родителей.

Совместно с физкультурно-оздоровительным комплексом «Снежинка» в течение 4 месяцев проводилась спортивно-оздоровительная акция для детей, желающих заниматься фигурным катанием. Все желающие могли регулярно посещать ледовый каток ростовского Дворца спорта, занятия проходили под руководством опытных тренеров и под наблюдением врачей.



2.10. Оказание содействия в реализации социально значимых общественных проектов, направленных за защиту окружающей среды и создание благоприятных условий проживания в регионе

Состояние окружающей среды является одной из наиболее острых социально-экономических проблем, затрагивающих интересы каждого человека. В Российской Федерации Указом Президента РФ от 11.08.2012 г. №1157 2013 год объявлен «Годом охраны окружающей среды». В этой связи было проведено большое количество мероприятий различного формата: круглых столов, семинаров, научно-практических конференций по проблемам экологической безопасности и бережного природопользования.

В 2013 г. Общественная палата Ростовской области совместно с Ассоциацией «Живая природа степи», возглавляемой В.И. Даньковым, приняли участие в реализации Проекта «Организация взаимодействия институтов гражданского общества для развития экологического туризма и образования в Ростовской области».

В рамках реализации проекта продолжалось распространение обучающих и информационных материалов для педагогов и учащихся общеобразовательных учреждений разного профиля по вопросам природопользования, охраны природы и экологической безопасности в Ростовской области.

Продолжил свою работу в 2013 г. и Добровольческий экологический центр «За здоровую окружающую среду», созданный на базе Донской государственной публичной библиотеки. В центре регулярно проводились семинары (с использованием ГИС технологий) на различные экологические темы («Твердые бытовые отходы», «Зеленое строительство», «Малые реки», «Берег», «Эколагерь», «Марш парков»). В апреле 2013 г. был проведен выездной семинар «Эколагерь».

В марте 2013 г. года члены Общественной палаты Ростовской области приняли участие в проходившей в г. Краснодаре Международной научно-практической конференции «Проблемы рекультивации отходов быта, промышленного и сельскохозяйственного производства» и Международной научно-практической конференции «Мелиорация и

проблемы восстановления сельского хозяйства России», которая проходила 20 в рамках Костяковских чтений в г. Москве.

В октябре 2013 г. в рамках проекта «Вектор добровольчества – здоровая окружающая среда» прошел I Областной фестиваль экологического туризма «Воспетая степь», главной целью которого была популяризация природных достопримечательностей Манычской долины, повышение роли экологического туризма в образовательной среде.

Комиссия по формированию здорового образа жизни, физической культуре и спорту, туризму, экологии активно занимается вопросами повышения экологической культуры населения, развития системы экологического образования и воспитания. Особое внимание в ее работе уделяется координации деятельности негосударственных некоммерческих организаций, действующих в сфере охраны окружающей среды.

Члены комиссии в сентябре 2013 г. приняли участие в организации и проведении IV Фестиваля науки Юга России, на который присутствовал директор Института устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации, председатель Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры», член-корреспондент Российской академии наук В. М. Захаров.



Общественная палата Ростовской области совместно с Институтом устойчивого развития при Общественной палате Российской Федерации планирует разработку и совершенствование долгосрочных принципов устойчивого развития экологически и экономически эффективной техники и технологий на основе методов биогеосистемной техники, обеспечивающих в ноосфере реализацию ведущего императива современной зеленой экономики, которая определяется как экономика, повышающая благосостояние людей и обеспечивающая социальную справедливость при существенном снижении рисков для окружающей среды.

2.11 Развитие сотрудничества Общественной палаты Ростовской области со средствами массовой информации

В течение всего 2013 г. деятельность Общественной палаты Ростовской области, комиссий, входящих в ее состав, а также представителей общественных объединений, являющихся членами Общественной палаты, подробно освещалась в средствах массовой информации. По сравнению с прошлым годом значительно увеличилось количество упоминаний Общественной палаты в СМИ. Так, в 2013 г. было подготовлено 7 видеороликов на телеканале Дон-ТР (интервью с председателем Общественной палаты Ростовской области В.М. Куцевым; заместителем председателя Общественной палаты Ростовской области В.А. Кирсановым; председателями комиссий А.А. Дюжиковым, А.Г. Кобилевым, И.В. Рукавишниковой); прошло более 30 видеосюжетов на канале «Южный регион»; опубликованы материалы о деятельности Общественной палаты Ростовской области в различных газетах и журналах («Молот», «Аргументы и факты», «Комсомольская правда», «Наше время», «Форум» и др.). Кроме того, информация о деятельности Общественной палаты регулярно размещалась на официальных сайтах Правительства Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области, новостных порталах 161.ru, Donnews.ru и др.

Повышение информационной презентативности Общественной палаты Ростовской области положительно сказалось на степени информированности населения о деятельности этого общественного института. По данным социологических опросов, «узнаваемость» Общественной палаты Ростовской области жителями Донского региона несколько повысилась. Однако по-прежнему большинство респондентов из жителей Ростовской области (55%) не знает о создании Общественной палаты Ростовской области; примерно треть респондентов (34%) выразила неуверенное знание о наличии этого общественного института, и только каждый десятый житель области отметил, что «твердо знает» о существовании Общественной палаты (10%) (Рис. 13).

Во всех регионах России, в том числе в Ростовской области, создана своя Общественная палата. Вам что-то известно или ничего не известно о создании Общественной палаты в нашей области?

- Известно
- Что-то слышал(а)
- Не известно
- Затрудняюсь ответить

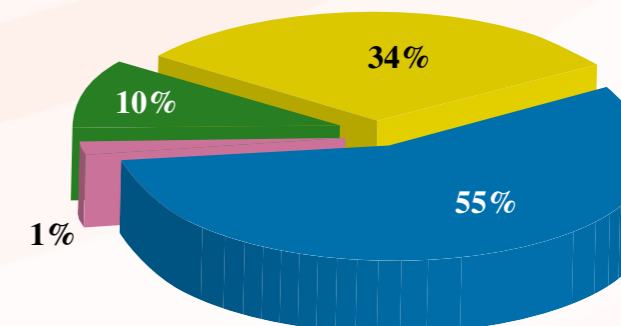


Рис. 13 Степень «узнаваемости» Общественной палаты Ростовской области.

Тем не менее следует отметить положительную тенденцию «узнаваемости» по сравнению с прошлым годом. В 2013 г. число респондентов, которым ничего не известно об Общественной палате, снизилось на 2%.

Соотношение уровней в степени информированности о существовании Общественной палаты Ростовской области между городскими и сельскими жителями сравнялось в 2013 г. (55%) (Рис. 14).



Рис.14. Уровень информированности населения о создании Общественной палаты Ростовской области в разрезе типов территории проживания

В 2012 г. количество информированных (в той или иной степени) о существовании Общественной палаты Ростовской области среди мужского населения области превышало количество информированных среди женского населения – 42% и 37% соответственно; в 2013 г., как иллюстрируют следующие диаграммы, показатели информированности мужчин и женщин практически сравнялись – 45 и 43%. (Рис.15).

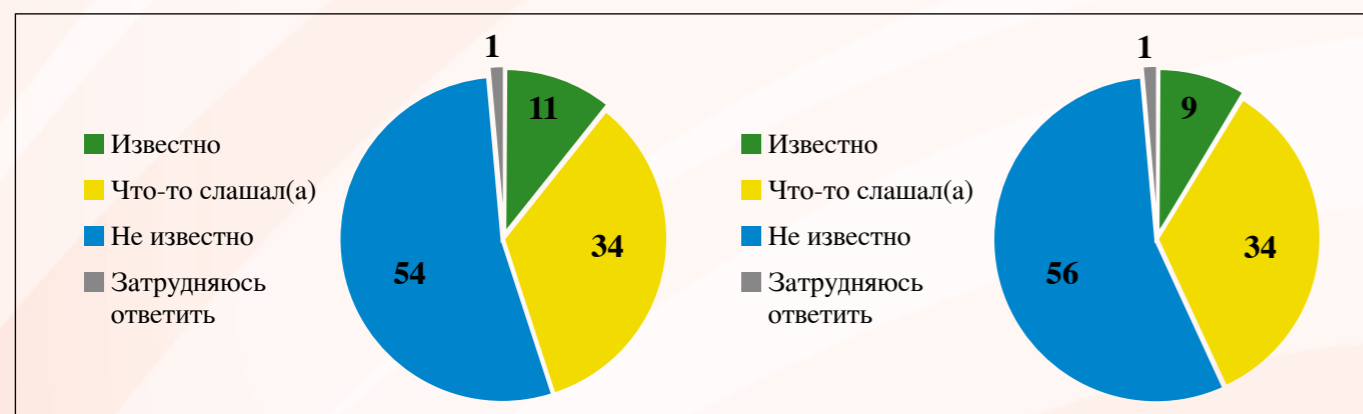


Рис.15. Уровень информированности населения об Общественной палате Ростовской области в гендерной классификации

Среди возрастных групп наиболее информированными жителями о деятельности Общественной палаты Ростовской области оказались респонденты возрастных групп от

30 до 50 лет (50-52%). Менее всего информированы о создании в Ростовской области Общественной палаты респонденты пенсионного возраста (32%) (Рис.16).

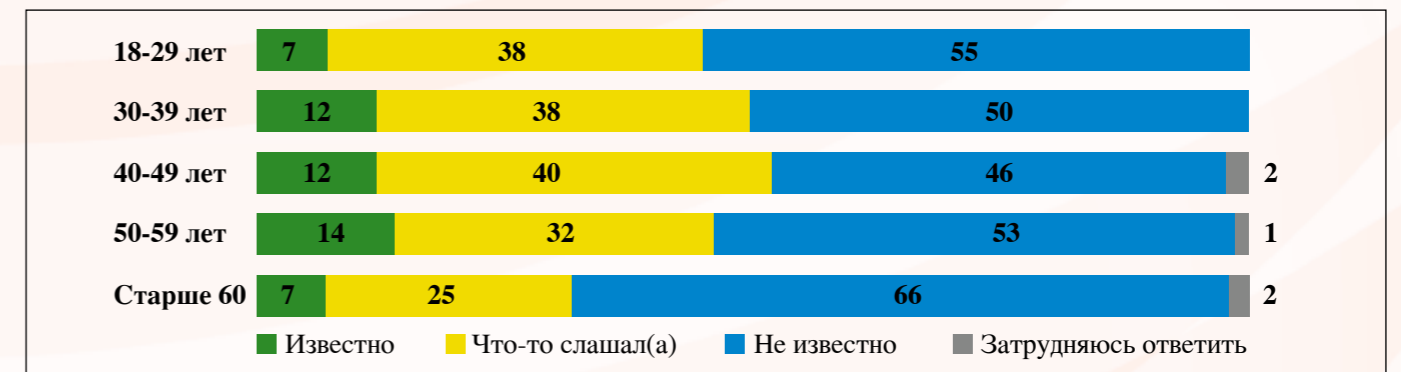


Рис.16. Уровень информированности населения о создании Общественной палаты Ростовской области в возрастной классификации

За прошедший год общая информированность жителей Донского региона о создании Общественной палаты Ростовской области незначительно возросла (+5%) за счет «что-то слышавших» при неизменном количестве хорошо информированных.

Большинство жителей области не понимает, с какой целью была создана Общественная палата в Ростовской области (69% респондентов), 8% респондентов затруднились ответить, что тоже не свидетельствует о понимании. Малая часть опрошенных заявила об обратном – 23% (Таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	Во всех регионах России, в том числе и Ростовской области, создана своя Общественная палата. Вам что-то известно о создании Общественной палаты в нашей области?	2012	2013	Динамика 2013 -2012
		%	%	%
1.	Известно	10	10	0
2.	Что-то слышал(а)	29	34	+5
3.	Не известно	57	55	-2
4.	Затрудняюсь ответить	4	1	-3

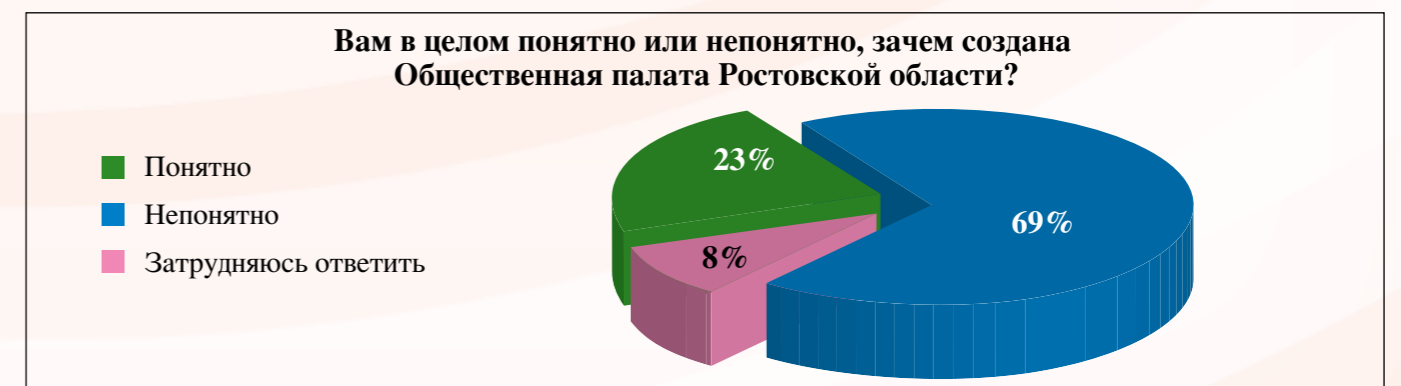


Рис. 17. Уровень понимания целесообразности создания Общественной палаты Ростовской области

Сравнение показателей 2012 и 2013 годов показывает, что уровень понимания целесообразности создания Общественной палаты немного возрос (+6%) (Рис.17).

На вопрос: «Как Вы считаете, нужна или не нужна Общественная палата в нашей области?» после «подсказки» относительное большинство (45%) в 2013 г. признало необходимость существования Общественной палаты (Рис. 18).

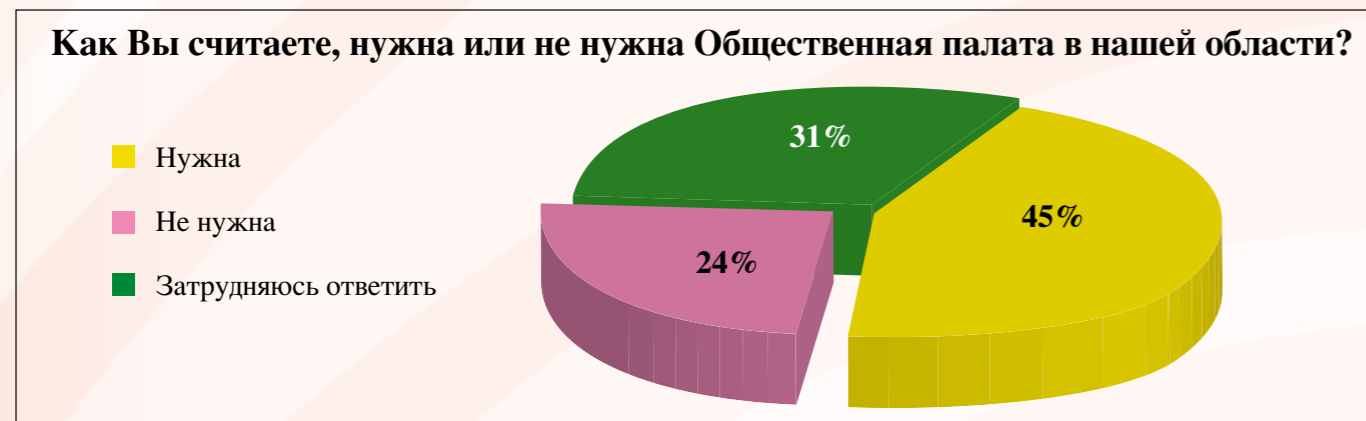


Рис. 18 Уровень понимания необходимости создания Общественной палаты Ростовской области

В истекшем году сохранилось количественное преобладание респондентов среди жителей области, признающих необходимость существования Общественной палаты Ростовской области. Заметно сократилась лишь доля неопределившихся (-10%) (Таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Как Вы считаете, нужна или не нужна Общественная палата в нашей области?	2012	2013	Динамика 2013–2012
		%	%	%
1.	Нужна	41	45	+4
2.	Не нужна	18	24	+6
3.	Затрудняюсь ответить	41	31	-10

Учитывая данные приведенных социологических опросов, можно сделать вывод о том, что деятельность Общественной палаты нуждается в эффективной информационной поддержке. При этом грамотно построенная информационная кампания может в сравнительно быстрые сроки достичь позитивных результатов. Принимая во внимание то, что значительная часть жителей Донского региона осознает необходимость адекватного выражения своих запросов и доведение их до сведения властей различных уровней, интересы власти и общества нуждаются в постоянном процессе согласования и гармонизации. Наиболее эффективным общественным институтом, курирующим процесс доведения информации до соответствующих органов власти и дальнейшего согласования и гармонизации интересов власти и общества, может и должна стать Общественная палата Ростовской области.

РАЗДЕЛ 3. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Предложения, адресованные органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и Ростовской области по совершенствованию механизмов взаимодействия с институтами гражданского общества

В процессе осуществления своих полномочий комиссии в составе Общественной палаты Ростовской области выдвинули предложения, направленные на совершенствование деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в регионе.

Предложения затрагивают широкий спектр вопросов и проблем, решение которых позволит улучшить экономический, социальный и политический климат в Ростовской области. Реализация предложений, сформулированных членами Общественной палаты Ростовской области, может быть осуществлена в рамках как законотворческой, так и управленческой деятельности публичных органов власти.

Комиссия по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека предлагает:

- ✓ инициировать и принимать участие в проведении парламентских слушаний, круглых столов, «нулевых чтений» законопроектов, принимаемых в Ростовской области;
- ✓ принять участие в проведении «нулевого чтения» проекта Областного закона «О гражданской инициативе». Данный законопроект, в случае его принятия, будет иметь серьезное значение для развития гражданского общества на Дону, поскольку позволит более активно вовлекать инициативных граждан в процесс законотворчества, начиная от стадии зарождения идеи и формирования предмета правового регулирования;
- ✓ принять участие в проведении гражданского форума «Гражданская инициатива как часть государственной политики: вопросы законодательного регулирования», целью которого является выработка рекомендаций по совершенствованию механизма взаимодействия представителей гражданского общества и органов государственной власти, а также аккумуляция законодательных предложений населения Ростовской области.

Комиссия по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества предлагает:

- ✓ с целью расширения партнерских контактов посредством заключения соглашений о сотрудничестве создать социальное партнерство администрации образовательного учреждения и представителей органов исполнительной власти Северо-Кавказских республик, руководителей национальных диаспор, землячеств, действующих на территории Ростовской области в целях воспитания толерантности в молодежной студенческой среде;

- ✓ проведение социологических исследований по изучению общественного мнения жителей Ростовской области по различным аспектам межнациональных отношений;
- ✓ объединение усилий органов власти, правоохранительных органов, национальных диаспор и землячеств, образовательных учреждений, общественных организаций, средств массовой информации, бизнеса для продолжения совершенствования работы в направлении формирования культуры межнационального общения;
- ✓ заполнение информационных пробелов в средствах массовой информации сюжетами, позитивно влияющими на межнациональные отношения, и продолжение работы по организации мероприятий, направленных на формирование культуры межнационального взаимодействия с целью противодействия экстремизму, терроризму и проявлениям ксенофобии;
- ✓ проведение научных, гражданско-патриотических, культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных мероприятий для формирования поликультурной среды и предупреждения межнациональных конфликтов;
- ✓ внедрение в практику работы интегрированного (инклюзивного) обучения детей с особыми возможностями здоровья, инвалидов;
- ✓ творческим союзам Ростовской области активизировать работу по развитию межнациональных культурных связей.

Комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций предлагает:

- ✓ Правительству Ростовской области рассмотреть возможность создания техноцентров для деятельности инновационно-активных малых предприятий;
- ✓ рекомендовать вузам включить в программу курс «Интеллектуальная собственность», создать маркетинговые центры по изучению потребности предприятий в научных разработках с участием представителей бизнес-сообщества, выработать внутреннюю политику по стимулированию авторов-изобретателей и лиц, содействующих созданию объектов интеллектуальной собственности;
- ✓ вузам и предпринимателям, работающим в сфере инноваций, создать систему взаимодействия с Ростовским центром стандартизации и метрологии в целях получения информации и внесения предложений по разработке национальных стандартов в области интеллектуальной собственности;
- ✓ Департаменту инвестиций и предпринимательства Ростовской области обсудить расширение форм государственной поддержки инновационно-активных организаций в части увеличения списка субсидируемых затрат на инновационную деятельность;
- ✓ разработать и согласовать с объединениями бизнес-сообщества алгоритм информирования общественности о социальных проектах, осуществляемых предпринимателями;
- ✓ инициировать процедуру внесения изменений в ст. 176 Жилищного кодекса РФ в части установления иных критериев надежности кредитного учреждения (банка) для открытия специального счета;
- ✓ в целях усиления общественного контроля над целевым расходованием средств

предложено предусмотреть в уставах региональных фондов наличие наблюдательных советов из числа авторитетных граждан, собственников помещений в многоквартирных домах и их общественных объединений;

- ✓ для снижения ставок кредитования многоквартирных домов предложено обратить внимание на опыт европейских стран по созданию гарантийных агентств, гарантийных фондов. В Ростовской области имеется опыт работы гарантийного фонда по поддержке предпринимательства. Общность нормативно-правовой базы позволит как создать специальный гарантийный фонд ремонтов, так и расширить сферу действия существующего гарантийного фонда поддержки предпринимательства на выдачу гарантий по кредитам ТСЖ, в том числе без залогового кредитования ремонтов многоквартирных домов;
- ✓ изучить возможность установления налоговых льгот и вычетов по местным налогам для предпринимателей и физических лиц, оказывающих финансовую помощь социально ориентированным некоммерческим организациям;
- ✓ инициировать разработку и принятие областного закона «О частно-социальном партнерстве»;
- ✓ инициировать внедрение принципа подушевого финансирования детских садов в Ростовской области с целью разрешения проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Комиссия по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию предлагает:

- ✓ осуществлять взаимодействие учреждений общего образования области и вузов по организации предпрофильной подготовки;
- ✓ использовать ресурсы дистанционного участия вузов в сопровождении обучения одаренных детей области;
- ✓ активизировать работу по внесению в «Единый Реестр авторов произведений литературы, науки и искусства» произведений и объектов интеллектуальной собственности.
- ✓ продолжить реализацию проекта «Наше время» читающие», предполагающего проведение мастер-классов, конкурсов, презентаций;
- ✓ реализовать экологическую программу «Зеленая школа», предполагающую проведение обучающих индивидуальных и массовых мероприятий, интерактивных экскурсий по достопримечательностям Ростовской области.

Комиссия по вопросам общественной безопасности, правопорядку и общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов предлагает:

- ✓ для формирования независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, определить критерии эффективности работы таких организаций и ввести публичные рейтинги их деятельности.

Комиссия по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ рекомендует:

- ✓ осуществлять регулирование цен (тарифов) на коммунальные услуги в рамках своих полномочий в соответствии с действующим законодательством, предусматривая меры социальной поддержки населения Ростовской области;
- ✓ принимать меры по недопущению превышения максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи более 15 %;
- ✓ осуществлять государственный контроль за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований переданных законом Ростовской области государственных полномочий по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используя средства массовой информации;
- ✓ внести в муниципальные программы в сфере развития малого и среднего предпринимательства дополнительное приоритетное направление поддержки розничной торговли в сельских территориях;
- ✓ содействовать модернизации жилищно-коммунального комплекса и финансовой стабильности его организации, направленной на повышение качества предоставляемых услуг;
- ✓ продолжить работу по поддержке инновационно-активных предприятий, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства;
- ✓ организовать проведение бизнес-форумов, семинаров, мастер-классов, конкурсов для предприятий малого и среднего бизнеса;
- ✓ популяризировать применение передовых технологий и инноваций в различных сферах коммунального хозяйства;
- ✓ создать постоянно действующую систему образования (школы жилищного просвещения) в муниципальных образованиях региона;

Комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей предлагает:

- ✓ решить вопросы о доступности услуг для каждого нуждающегося, возможности получить своевременную медицинскую помощь и психологическую поддержку в трудных жизненных ситуациях, возможности для более комфортных условий отдыха, продолжения трудовой деятельности, реализации потребности в обучении и получении доступа к информационным системам;
- ✓ продолжить практику проведения выездных расширенных заседаний, в ходе которых рассматривать вопросы, касающиеся консолидации ветеранского движения, усиления его роли в общественной и экономической жизни Ростовской области, с целью повышения социального статуса ветеранов;
- ✓ содействовать привлечению широкой общественности к решению проблем ветеранов, развивать волонтерское движение;
- ✓ внедрить практику проведения учреждениями культуры благотворительных спектаклей, концертов и творческих встреч для ветеранов и пенсионеров;
- ✓ разработать федеральную целевую программу охраны здоровья и социальной поддержки ветеранов;

Комиссия по здравоохранению и социальной политике предлагает:

- ✓ поддерживать общественные инициативы по охране здоровья и повышению качества жизни населения области;
- ✓ формировать приоритеты социальной политики и здравоохранения Ростовской области с учетом необходимости модернизации здравоохранения и социального развития населения, доступности медицинской помощи;
- ✓ для решения вопросов укомплектованности кадрами лечебно-профилактических учреждений предоставлять социальные гарантии медицинским и социальным работникам.

Комиссия по формированию здорового образа жизни, физической культуре и спорту, туризму, экологии считает необходимым:

- ✓ проводить разработку и совершенствование долгосрочных принципов устойчивого развития экологически и экономически эффективной техники и технологий;
- ✓ оказывать содействие в реализации проекта «К здоровому образу жизни через плавание», направленного на охрану здоровья и популяризацию здорового образа жизни.

3.2. Приоритетные направления деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2014 г.

Приоритетными направлениями деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2014 г., продолжающими стратегию развития гражданского общества в Ростовской области и коррелирующими с основными тезисами Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию РФ от 12 декабря 2013 г., являются следующие:

- Поддержка инициативных социальных, гуманитарных, общественно значимых проектов жителей Ростовской области, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимателей;
- Оказание содействия представителям гражданского общества в формировании системы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- Активизация работы по совершенствованию механизма взаимодействия общественных институтов и органов государственной власти с целью повышения уровня информационной открытости последних;
- Создание постоянно действующих дискуссионных площадок, позволяющих предметно обсуждать общественно значимые законодательные инициативы, ключевые государственные решения, стратегические планы развития Ростовской области;
- Содействие в формировании эффективного механизма информирования представителей гражданского общества об учете их предложений и инициатив в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- Активизация работы по проведению общественной экспертизы областных законов и иных нормативно-правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных

правовых актов, а также их проектов (в том числе антикоррупционной экспертизы);

- Систематическое оказание бесплатной юридической помощи населению Ростовской области, работа с обращениями граждан;
- Осуществление постоянного общественного мониторинга соблюдения законодательства, регулирующего жилищно-коммунальную сферу в Ростовской области;
- Расширение сферы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления в формате активного участия членов Общественной палаты Ростовской области, а также представителей иных независимых общественных объединений в работе координационных и общественных советов;
- Оказание содействия и информационной поддержки в обучении граждан формам и методам осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализируя степень развитости современного гражданского общества в России, большинство специалистов сходится во мнении, что сегодня мы наблюдаем период активизации деятельности институтов гражданского общества, пробуждение гражданского самосознания, кардинальное изменение психологии большинства населения (происходит достаточно болезненный, но необходимый переход от патерналистского отношения к государству к идеологии равноправных партнеров, субъектов, в одинаковой степени ответственных за благополучие страны и ее населения).

Социологические исследования, связанные с изучением общественного мнения жителей Ростовской области, дают возможность представить приближенную к реальности ситуацию, демонстрирующую место Общественной палаты Ростовской области в системе институтов гражданского общества.

В Ростовской области действуют различные институты гражданского общества: отделения политических партий, общественные объединения, местные сообщества, профессиональные союзы, религиозные объединения, творческие, общественные и научные союзы и объединения, средства массовой информации, а также неправительственные организации, реализующие широкий спектр услуг для общества, осуществляющие различные виды деятельности, созданные в виде негосударственных фондов, некоммерческих учреждений, союзов (ассоциаций) юридических лиц, других организаций и инициативных групп в целях решения общественно-полезных задач.

В 2013 г. число институтов гражданского общества в Ростовской области по сравнению с 2012 г. увеличилось более чем на 20 %. По данным Главного управления Министерства юстиции РФ по Ростовской области, на октябрь 2013 г. в регионе зарегистрировано около 3500 некоммерческих организаций (прошлом году их было 2955). При этом число благотворительных фондов и ассоциаций увеличилось с 509 до 618, отделений политических партий – с 33 до 63, религиозных организаций – с 507 до 560, профсоюзов – с 670 до 718, социально ориентированных организаций – с 416 до 578.

Однако масштаб и эффективность деятельности данных объединений и организаций еще не в полной мере отвечает реальным потребностям формирования гражданского общества.

Одной из причин этого является низкий уровень низового гражданского участия, обусловленный, во-первых, доминированием в массовом сознании государственно-патерналистских установок, а также неверием в результативность гражданских инициатив и действий, во-вторых, низким уровнем межличностного и социального доверия. В связи с низкой мотивацией людей к гражданскому участию возникают трудности, связанные с поиском не только инициативных личностей, но и тех, кто просто открыт к участию в общественной деятельности.

Другой причиной является еще недостаточное понимание людьми роли общественных объединений и организаций. Хотя половина жителей Ростовской области знает об их существовании и в целом положительно относится к их деятельности, информационная

деятельность этих объединений и организаций оказывается еще мало востребованной значительной частью граждан. Более того, всего 20 % граждан допускают возможность для себя гражданского участия в той или иной форме.

Третьей причиной является недостаток гражданского образования как руководителей и активистов общественных объединений и организаций, которые не достаточно еще компетентны в организации совместных действий, в ведении переговоров, публичных выступлениях, подготовке обращений, так и рядовых граждан, которые, как правило, не знают своих прав и алгоритмов действий, в том числе и коллективного характера, в случае их нарушения.

В связи с этим развитие институтов гражданского общества в Ростовской области непосредственно связано с решением следующих задач:

- 1) повышение мотивационной готовности людей к общественной активности и гражданскому участию;
- 2) формирование культуры гражданского участия и коллективных гражданских действий;
- 3) поддержка деятельности институтов гражданского общества со стороны органов государственной власти, в том числе и путем правового закрепления неформальных институциональных практик.

Основными направлениями деятельности Общественной палаты Ростовской области по развитию институтов гражданского общества в плане расширения масштабов и повышения эффективности их деятельности являются:

- 1) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод, законных интересов граждан и общественных объединений;
- 2) координация деятельности различных институтов гражданского общества при решении общественно значимых проблем, связанных с развитием Ростовской области, осуществлении общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и соблюдением законодательства, проведении общественной экспертизы принимаемых нормативно-правовых актов;
- 3) содействие институтам гражданского общества в реализации социально значимых общественных проектов в Ростовской области;
- 4) содействие в развитии в Ростовской области системы правовой грамотности населения.

Сильное и эффективное гражданское общество – это неременный спутник подлинно демократического режима. Процесс формирования такого общества, как правило, представляет собой постоянный диалог власти и граждан по наиболее острым, социально значимым вопросам. Формат диалога может варьироваться от массовых митингов, шествий и собраний до более предметной дискуссии на площадках общественных палат, гражданских форумов, публичных слушаний, общественно-контрольных мероприятий и т.д.

Первый Гражданский Форум подтвердил статус эффективной площадки взаимодействия гражданского общества и власти Ростовской области.

Одной из целевых установок Форума стало вычленение наиболее обсуждаемых вопросов в обществе, определение современных, эффективных форм вовлечения общественных, некоммерческих организаций, инициативных граждан в процесс решения наиболее актуальных жизненных проблем.

На четырех дискуссионных площадках заинтересованно обсуждались вопросы по формированию взаимной ответственности государства и граждан, по обеспечению комфортной среды проживания, созданию имиджа региона, соблюдению прав и законных интересов граждан, преодолению образовательных барьеров, организации благоустроенного жизненного пространства.

Самое важное в этом процессе – соблюдение сторонами принципов диалога, взаимного уважения, постоянное нахождение в правовом поле, умение слышать друг друга и обоюдное желание решить существующую проблему оптимальным способом. Ключевой позицией Общественной палаты Ростовской области в ближайшей перспективе должна стать координирующая и централизующая роль в процессе развития институтов гражданского общества. Именно Общественная палата должна быть признана авторитетной базовой площадкой общественного взаимодействия органов власти и жителей Донского региона.

Документы и информационные ресурсы

1. Конституция Российской Федерации. 12 декабря 1993 г.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ.
3. Федеральный закон от 29.12.2012 г. №273 «Об образовании в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
5. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
6. Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».
7. Указ Президента РФ от 13.03.2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 гг. и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».
8. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».
9. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
10. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».
11. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».
12. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».
13. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
14. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».
15. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса».
16. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации».
17. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».
18. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».
19. Указ Президента Российской Федерации от 04.03.2013 г. № 183 «О рассмотрении

- общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива».
20. Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2012 г. № 1157 «О проведении в Российской Федерации Года охраны окружающей среды».
21. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12.12.2013 г. «Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию».
22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (с изменениями и дополнениями)»
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2000 г. №751 «О национальной доктрине образования в Российской Федерации».
24. Национальная доктрина образования в Российской Федерации, охватывающая период до 2025 года (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2000 г. №751).
25. Федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 гг. (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 г. №163-р).
26. Стратегия государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2016 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 г. № 1760-р.).
27. Областной закон от 6.07.2011 г. № 619-ЗС «Об Общественной палате Ростовской области»
28. Областной закон от 11.06.2013 г. № 1101-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»
29. Областной закон от 29.11.2013 г. № 61-ЗС «О внесении изменений в Областной закон о бесплатной юридической помощи в Ростовской области».
30. Областной закон от 8.05.2013 г. №1081-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области».
31. Областной закон от 13.03.2013 г. №1070-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области».
32. Областной закон от 13.03.2013 г. № 1064-ЗС «О формировании списка граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса на территории Ростовской области».
33. Областной закон от 8.05.2013 г. №1092-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 9 Областного закона «О мировых судьях в Ростовской области».
34. Постановление Правительства Ростовской области от 26.07.2013 г. № 460 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 07.11.2011 г. № 96 «Об установлении пищевого рациона донора, сдавшего кровь и (или) ее компоненты безвозмездно».
35. Постановление Правительства Ростовской области от 14.11.2013 г. № 698 «О финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста».

36. Постановление Администрации г. Ростова-на-Дону от 25.04.2013 г. № 444 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии негосударственным дошкольным образовательным учреждениям на предоставление детям дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях».
37. <http://www.kremlin.ru/> – официальный сайт Президента Российской Федерации
38. <http://минобрнауки.рф/> – официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации.
39. <http://www.echr.coe.int/echr> – официальный сайт Европейского суда по правам человека.
40. <http://www.donland.ru> – официальный портал Правительства Ростовской области.
41. <http://mintrud.donland.ru/> – официальный портал Министерства труда и социального развития Ростовской области.
42. <http://mkro.donland.ru/> – официальный портал Министерства культуры Ростовской области
43. <http://minsvyaz.donland.ru/> – официальный портал Министерства информационных технологий и связи Ростовской области.
44. <http://www.minfinro.rsu.ru/> – официальный портал Министерства финансов Ростовской области.
45. <http://uprvetro.donland.ru/> – официальный сайт Управления ветеринарии Ростовской области.
46. <http://minsport.donland.ru/> – официальный портал Министерства по физической культуре и спорту Ростовской области.
47. <http://www.doncomeco.ru/about/> – официальный портал Комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области
48. <http://bldnadz.donland.ru/> – официальный портал Региональной службы государственного строительного надзора Ростовской области.
49. <http://kugi.donland.ru/> – официальный портал Министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области.
50. <http://minprom.donland.ru/> – официальный портал Министерства промышленности и энергетики Ростовской области.
51. <http://mindortrans.donland.ru/> – официальный портал Министерства транспорта Ростовской области.
52. <http://zagsro.donland.ru/> – официальный портал Управления записи актов гражданского состояния Ростовской области.
53. <http://www.rostobr.ru/> – официальный сайт Министерства общего и профессионального образования Ростовской области.
54. <http://gtn.donland.ru/> – официальный сайт Управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области.
55. <http://kmparo.ru/> – официальный сайт Комитета по молодежной политике Ростовской области.

56. <http://cuadaro.donland.ru/> – официальный портал Комитета по управлению архивным делом Ростовской области.
57. <http://zan.donland.ru/> – официальный портал Управления государственной службы занятости населения Ростовской области.
58. <http://minjkh.donland.ru/> – официальный портал Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.
59. <http://dpr.donland.ru/> – официальный портал Департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области.
60. <http://airo.donland.ru/> – официальный портал Административной инспекции Ростовской области.
61. <http://minarhigrad.donland.ru/> – официальный портал Министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области.
62. <http://www.don-agro.ru/> – официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.
63. <http://www.fskn-rostov.ru/> – официальный сайт Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Ростовской области.
64. <http://www.ksp61.ru/> – официальный сайт Контрольно-счетной палаты Ростовской области.
65. <http://rostfincontrol.donland.ru/> – официальный портал Управления финансового контроля Ростовской области.
66. <http://dprro.ru/> – официальный портал Департамента потребительского рынка Ростовской области.
67. <http://dpchs.donland.ru/> – официальный портал Департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
68. <http://www.mineconomikiro.ru/> – официальный сайт Министерства экономического развития Ростовской области.
69. <http://mvip.donland.ru/> – официальный сайт Министерства внутренней и информационной политики Ростовской области.
70. <http://www.zsro.ru> – официальный сайт Законодательного Собрания Ростовской области
71. <http://www.minzdrav.donland.ru> – официальный сайт Министерства здравоохранения Ростовской области.
72. <http://www.mineconomikiro.ru/> – официальный сайт Министерства экономического развития Ростовской области.
73. <http://www.fskn-rostov.ru> – официальный сайт Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России по Ростовской области.
74. <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main> – официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
75. <http://minjust.ru> – официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации
76. <http://www.roszdravnadzor.ru> – официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

-
77. <http://rostov.sledcom.ru/> – официальный сайт Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области.
78. <http://ombudsmanrf.org> – официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
79. <http://ombudsman.donland.ru> – официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.
80. <http://www.op-ro.ru> – официальный сайт Общественной палаты Ростовской области.
81. <http://www.oprf.ru> – официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации.
82. <http://www.alrf.ru/> – официальный сайт Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».
83. <http://www.alrf.ru/region61> – интернет-страница Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».
84. <http://www.advpalataro.ru/> – официальный сайт Адвокатской палаты Ростовской области.
85. <http://www.notpalro.ru/> – официальный сайт Нотариальной палаты Ростовской области.
86. <http://www.prokuror.rostov.ru/> – официальный сайт Прокуратуры Ростовской области.
87. <http://www.rostov-gorod.ru> – официальный портал Городской Думы и Администрации г. Ростова-на-Дону.
88. <http://www.mfc61.ru> – официальный сайт многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Ростовской области.
89. <http://www.rostblago.ru> – отдел по церковной благотворительности и социальному служению.
90. <http://www.rostov.izbirkom.ru> – официальный сайт Избирательной комиссии Ростовской области.
91. <http://www.tppro.ru> – официальный сайт Торгово-промышленной палаты Ростовской области.
92. <http://61.mvd.ru> – официальный сайт Главного управления МВД России по Ростовской области.
93. <http://www.nacmedpalata.ru/> – официальный сайт НП «Национальная медицинская палата».
94. <http://nk61.ru/> – официальный сайт портала Ростовской области «Народный контроль».
95. <http://www.rsue.ru/> – официальный сайт Ростовского государственного экономического университета (РИНХ).
96. <http://sfedu.ru/> – официальный сайт Южного федерального университета.
97. <http://www.donstu.ru/> – официальный сайт Донского государственного технического университета.
98. <http://www.rgups.ru/> – официальный сайт Ростовского государственного универ-

ситета путей сообщения.

99. <http://maek-center.ru/> – официальный сайт Молодежной ассамблеи «Единый Кавказ».
100. <http://donvog.ru/> – официальный сайт Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».
101. <http://www.azov-fond.ru/> – официальный сайт Азовского городского общественного благотворительного фонда помощи детям-инвалидам «Будущее – детям».
102. <https://sites.google.com/site/rostovnauka> – официальный сайт Ростовской региональной молодежной общественной организации «Молодые учёные Ростова».
103. <http://rosswimming.ru/> – официальный сайт Федерации плавания Ростовской области.
104. <http://prirodastepi.ru/> – официальный сайт Ассоциации «Живая природа степи».
105. <http://rad.su/> – официальный сайт Общероссийской общественной организации «Российское аграрное движение».
106. <http://www.doncy.ru/> – официальный сайт Казачьей молодёжной организации «Донцы».
107. <http://www.fpro.aanet.ru/> – официальный сайт Федерации профсоюзов Ростовской области.
108. <http://www.smoro.ru/> – официальный сайт Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области».
109. <http://srasto.ru/> – официальный сайт Южно-Российской ассоциации студенческих профсоюзных организаций.
110. <http://www.wuor.ru> – официальный сайт Всероссийской общественной неправительственной организации «Союз женщин России».
111. <http://poatcж.pф/> – официальный сайт Ростовской областной ассоциации ТСЖ.
112. <http://www.srro.ru/> – официальный сайт Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей «Союз работодателей Ростовской области».
113. <http://akkor.ru/akkor> – официальный сайт Ассоциации крестьянских и фермерских хозяйств Ростовской области.
114. <http://www.megapir.info/> – официальный сайт Национальной ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил «МЕГАПИР».
115. <http://veteranrostovdon.ru/> – информационный портал «Ветераны Ростова-на-Дону».
116. <http://nnao.ru/> – официальный сайт Региональной общественной организации «Нахичеванская-на-Дону армянская община».
117. <http://www.rsp-don.ru/> – официальный сайт Общественной организации «Ростовский Союз защиты прав потребителей».
118. <http://rostovnadonu.souzchernobyl.ru/> – официальный сайт Ростовской региональной общественной организации инвалидов «Союз Чернобыль».
119. <http://rostov.opora.ru> – официальный сайт Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России».

-
120. <http://www.rsva.ru/> – официальный сайт Ростовской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана».
121. <http://www.rosvlast.ru/> – официальный сайт Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России».
122. <http://www.regass.ru/> – официальный сайт Региональной ассоциации по поддержке судебно-правовой реформы и ювенальной юстиции в Ростовской области.
123. <http://www.centriinvest.ru/> – официальный сайт ОАО КБ Банк «Центр-Инвест».
124. <http://www.shr.su> – официальный сайт Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России».
125. <http://www.deloros.ru/> – официальный сайт Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».
126. <http://wciom.ru> – официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ).
127. <http://riarating.ru/infografika/20130610/610567256.html> – официальный сайт РИА-рейтинг.
128. <http://www.levada.ru> – официальный сайт Аналитического центра Юрия Левады (Левада-Центр).
129. <http://rostov.dkvartal.ru> – интернет-портал Медиа-агентства «Дон».